



住房和城乡建设部办公厅关于印发完整居住社区建设指南的通知

建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区



长三角老龄人口比例超过20%，已进入中度人口老龄化阶段



- 上海市民政局14日发布消息称，《长三角区域养老产业发展概览(2021年)》(简称：《概览》)新近在沪发布。根据其内容，在最新的第七次全国人口普查数据中，长三角地区的老龄人口比例已超过20%，已进入中度人口老龄化阶段。
- 长江三角洲地区经济发达、地域相近、人缘相亲、文化相通。根据《概览》，长三角的人口老龄化程度体现在诸多方面，其老龄人口比例之高，老龄人口基数之大，低龄老人增速之快，老龄人口流入之多等特点。

养老视点.....	4
北京：养老机构虐老责任人“行业禁入”.....	4
上海：建立“一老一小”工作统筹推进机制，推动养老托育服务全面发展.....	4
山东：青岛一切为了老年患者看病便利.....	4
江苏：南京新街口“高龄”社区养老综合体投运.....	4
贵州：建立健全养老服务综合监管制度.....	5
四川：成都市关爱居家和社区老年人工作实施方案：建银发乐龄人才库支持老年人服务社区教育和治理.....	5
新疆：提升养老设施供给能力.....	5
2021 年山西养老服务“惠民生、增福祉”十件事发布.....	5
争取 1.7 亿投资，内蒙古新增养老床位 2418 张.....	6
“社区+物业”推进居家养老服务，多方联手建设“没有围墙的养老院”.....	6
养老“菜单”如此丰富你选哪一款.....	6
为什么说社区嵌入式养老服务模式值得推广？.....	7
谁说的老人只能养老？国家发话：低龄老人速速来就业！.....	8
长三角老龄人口比例超过 20%，已进入中度人口老龄化阶段.....	8
完整小区建设目标，人口老龄化背后的发展与机遇.....	8
政策法规.....	9
住房和城乡建设部办公厅关于印发完整居住社区建设指南的通知.....	9
养老研究.....	9
应对少子化挑战：抓住窗口期挖掘第二次人口红利.....	9
厦门大学教授赵燕菁：建议从养老金视角看鼓励生育问题.....	9
权威专家共话：基层医疗如何有效接入社区老年护理？.....	10
养老产业.....	11
掘金养老“蓝海”！中宏保险：发挥险企优势，机遇与挑战并存.....	11
中国健康养老集团与辽宁中医合作开拓新型养老模式.....	12
智慧养老.....	12
老年人数字化无障碍：“浙里办”长辈版来了.....	12
健康管理.....	12
睡眠影响寿命？中老年人一天应该睡多久？最佳睡眠时长不是 6 小时.....	12
养老金融.....	13
养老与健康保险重要性持续凸显，君康人寿特色产品提供全面保障.....	13
不仅针对老年人，养老理财产品未来可期.....	13
社会保障.....	14
养老金盈余减少，个人养老金提上日程.....	14
退休以后，你认为多少钱的养老金才是够花的呢？.....	15
国际交流.....	15
全球公共养老金经验：英国基本养老金与国家职业储蓄信托运作与借鉴.....	15
国外老年就业很火！日本立法留住老员工，德国诚邀退休者返岗.....	18
老年说法.....	18
别让养老服务机构成环境监管盲区.....	18
关于我们.....	20
联系我们.....	20



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

北京：养老机构虐老责任人“行业禁入”

养老机构发生欺老、虐老等侵害老年人合法权益的行为，相关责任人或被实施“行业禁入”措施。从市民政局了解到，《北京市养老机构综合监管暂行办法》近日施行。办法明确，养老机构应在经营场所醒目位置公示基本信息、服务项目、收费标准、星级评定结果等事项，自觉接受社会监督。

办法明确，养老机构自主提供餐饮服务的，应依法办理食品经营许可证；委托第三方提供餐饮服务的，应与有食品经营资质的第三方签订外包协议。养老机构内设医疗机构应在卫生健康部门进行备案，并取得医疗机构执业许可证。

办法提出，养老机构应在各出入口、接待大厅、值班室、楼道、食堂等点位安装视频监控设施。对无民事行为能力老年人，经代理人及同房间其他老年人同意后，可在房间内安装视频监控设施，录制并保存视频。相关视频记录保存时间不少于30天。养老机构中从事医疗护理、康复治疗、消防管理等专业技术人员应具备相应职业资格；从事养老护理的人员上岗前应接受职业技能培训，合格后方可上岗。依法依规从严惩处养老机构欺老、虐老等侵害老年人合法权益的行为，对相关责任人实施行业禁入措施。

根据办法，本市将积极推行市、区、街乡镇三级联动和部门联合监管，制定全市养老机构信用信息目录。根据养老机构风险级别和信用状况，全市建立健全基于“风险+信用”的分级分类监管制度，实施精准监管，将风险较高、信用等级较低的养老机构作为重点监管对象，提高日常随机抽查比例和频次。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101503>

（来源：首都之窗）

上海：建立“一老一小”工作统筹推进机制，推动养老托育服务全面发展

上海市委副书记、市长龚正今天（10日）主持召开市政府常务会议，会议原则同意《上海市促进养老托育服务高质量发展实施方案》并指出，要持续推进养老托育工作，不断增进民生福祉，为上海未来城市和人口可持续发展打下坚实基础。要健全制度体系，建立“一老一小”工作统筹推进机制，推动养老托育服务全面发展。要优化服务体系，坚持问题导向、需求导向、效果导向，谋定快动，合理增设养老床位，丰富各类托幼举办主体，试点社区托幼，特别是五个新城等重点区域要主动发力。要完善保障体系，切实加强土地保障，加快完善人才培养、激励、评价机制。要进一步引导市场主体多元参与，培育更多满足市民多样化需求的专业服务机构。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101504>

（来源：财联社）

山东：青岛一切为了老年患者看病便利

老龄化社会正在姗姗而来，数字时代下的老年人，看病就医住院是个大问题——他们不会用智能手机、不会用自助机设备、眼花耳背、行动迟缓……针对这些问题，作为即墨区首批老年友善医疗机构建设单位，即墨区人民医院将畅通就医绿色通道、多渠道预约挂号、多学科整合诊疗、安宁疗护延伸服务、全程陪检等纳入医院发展规划，多措并举方便老年人就医，提升广大老年患者就医体验。

一方面，优化构建适老化就医环境。近年来，该院大力推行“智慧医院”，拓展就诊渠道，完善老年就医服务配套体系，院内随处可见的志愿者和辅助设施，让老年患者就医便捷又暖心。该院在门诊服务中心设有志愿服务岗，配备轮椅借用点、便民服务箱等，有专人对前来就诊行动不便的老年人提供陪诊、轮椅推送、协助打车及老花镜、放大镜等服务设施，实现老年患者“门急诊有人接、住院有人送、检查有人陪”的一站式服务。

充分考虑到老年人的感官、运动、智能的需求，完善无障碍设施的建设与改造，设有无障碍通道及无障碍卫生间，在台阶、坡道、转弯处设有明显安全警示标识，将部分老旧、模糊标识换新，标识醒目便于老年患者阅读，起到良好的导向作用。坡道处安装扶手，维护诊区候诊椅，保障老年人安全。增加诊区、电梯旁候诊椅，便于候诊时有足够座位供老年患者休息等。

另一方面，优化老年人就医服务流程。目前来院就诊的老年患者群体比例达到50-60%，医院将关注老年人就医服务需求、优化老年人就医流程、提高老年人满意度作为常态化工作，将“老年友善”元素融入到工作的方方面面。

智慧助老，畅通绿色通道

建立老年人就医绿色通道及“无健康码”专用通道，配备人员帮助老年人进行健康码查询，协助没有手机或无法提供健康码的老年人完成流行病学史调查；对独自就诊老人实行一对一就诊导医服务；开展智慧助老活动，帮助老年人自助机操作，跨越就诊的“数字鸿沟”。

多渠道预约挂号

为老年患者提供多渠道挂号服务，既可预约挂号，也保留部分当日号源，对于未能预约挂号但已来到现场的老年患者，可进行现场挂号。门诊各楼层均设置自助挂号机，专人现场指导帮助老年人使用预约、挂号、缴费、充值等功能，方便老年患者，智能机或人工窗口均保留现金结算功能。

电话预约方便省心

设计制作电话预约提示卡发放，为离家远、不会使用智能手机预约的老年人开通了24小时电话预约挂号服务（88523301），打通电话后只需告诉工作人员姓名、身份证号和手机号就可轻松完成，极大地方便了老年就医。

预检分诊老年人优先

门诊服务中心增设语音文字沟通设备，在门诊入口处设置了“无健康码”通道，在入口处设置引导图、广播提醒、人工引导，老年人携带身份证或社保卡，即可进行人工查询，快速通过预检分诊。

互联网线上智慧诊疗

通过互联网医院线上就诊，实现就诊不用去医院在家就可看医生、药品邮寄到家，缓解了老年人特别是大病患者的现场排队就诊问题。

多学科整合关怀不遗余力

多学科整合与老年综合评估，针对老年患者一体多病、且常伴有心理问题及功能障碍的问题，医院更注重老年学科整合与功能。设立了康复科和老年病科，配备配强技术精湛的医护人员，医养结合，为老年人开展各类老年疾病、脑血管疾病后遗症、各类截瘫及脑瘫等疾病的专业化治疗及人文护理。在病房设施上也进一步跟进老年人群需求改善提升，满足自理、半自理、不能自理老年病人的多种需求。同时，健康宣教不遗余力。不间断为住院和门诊老年患者提供临床药学服务，为老年人设置用药咨询窗口，加强安全用药宣传指导，促使更多老年患者了解药物安全，合理用药。

安宁疗护人性化延伸服务

作为即墨区安宁疗护试点先行单位，医院组建了医疗、护理、疼痛、营养、心理等多学科团队，同时设立安宁疗护床位12张，为临终患者提供服务。同时在肿瘤姑息治疗基础上开展了安宁疗护分级诊疗工作，建立了以即墨区人民医院为核心，乡镇、社区医院为主体，家庭为基础的安宁疗护居家照顾的三级联动工作体系。无缝对接延伸服务，开展居家安宁疗护服务300余人次，为更多生命终末期老人减轻痛苦，带来人性化、亲情化的服务。

全程陪检，解除患方后顾之忧。自今年以来，引进第三方运送陪检团队，为老年人提供各种检查的陪检服务。特别是推送陪伴住院的老年患者进行核磁共振、放射、CT、B超、胃镜、心电图等各种检查，解决了住院病人检查难题，就医更加舒心、便捷、安全，解除了家属的后顾之忧。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101505>

（来源：青岛早报）

江苏：南京新街口“高龄”社区养老综合体投运

1月12日，位于秦淮区朝天宫街道的瑞芝康健俞家巷社区居家养老服务中心投入运营。目前，我市社区居家养老服务中心突破1200个，基本实现社区全覆盖，其中，3A级以上844个。

瑞芝康健俞家巷社区居家养老服务中心位于南台巷12号，建筑面积200平方米，紧靠人口稠密、商业林立的新街口地区。中心设有温馨就餐区，可在此就餐，也可送餐上门；日间照料中心设置了床位可满足老人日托、短托服务；心理咨询室随时提供精神慰藉服务；还有“时间银行”站点，推广互助式养老……记者现场看到，中心功能齐全，服务专业，是典型的社区养老综合体。

所谓社区养老综合体，与传统养老机构最大的不同是其“综合性”，可满足老人从生活照料、健康管理、医疗管理、精神关爱到临终关怀等一系列需求。

为何在寸土寸金的新街口地区建设养老综合体？秦淮区朝天宫街道相关负责人介绍，俞家巷社区占地0.23平方公里，户籍人口7411人，其中60岁以上老年人2704人，占36.5%，属于典型的“高龄”社区。由于辖区载体有限、社区服务用房紧缺，老年群体日益增长的服务需求难以得到满足。市纪委在开展“我为群众办实事”实践活动中发现该问题后，积极推动社区居家养老服务中心建设。

该中心所在地原为秦淮区越城集团仓库，经区纪委协调，由朝天宫街道无偿使用。去年9月，江苏瑞芝康健老年产业（集团）有限公司中标承建，出资80万按照3A级标准打造，并负责运营。

“传统家庭养老功能弱化，使得居家养老服务成为解决养老问题的一种重要模式。纪委等部门下了很大功夫，将老房子改造成规模较大的居家养老服务中心，满足了新街口地区老人在家养老的需求。”秦淮区民政局副局长杨颢表示。

“我今年80岁了，还有几个老朋友，以后约着他们过来。这里吃喝玩什么都有，政府考虑得很周全，新年给我们老人送了一份大礼。”家住俞家巷社区的孙为民开心地说。

新街口“高龄”社区养老综合体投入运营，是市聚焦要素保障、落实家庭养老综合支撑的一个缩影。

近3年来，全市已规划养老设施210多万平方米，在全国率先提出“两无偿一优先”就近就便发展养老设施，吸引近2000个养老组织入驻社区。

截至目前，我市社区居家养老服务中心突破1200个，初步建立起市、区、镇街、社区（村）居家养老服务体系。2021年，南京作为全省唯一城市入选全国居家和社区基本养老服务提升行动，正在积极推进家庭养老床位、居家上门服务等项目。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101506>

（来源：人民资讯）

贵州：建立健全养老服务综合监管制度

近日，贵州省政府办公厅印发《关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的实施意见》（以下简称《实施意见》），落实积极应对人口老龄化国家战略，全面规范养老服务市场秩序，促进养老服务高质量发展。

《实施意见》提出，2022年，要初步建立职责明确、分工协作、科学有效的综合监管机制；到2023年，要健全内容全面、标准明晰、运行顺畅、责任落实、监管到位的综合监管体系，加快形成高效规范、公平竞争的养老服务统一市场，引导和激励养老机构诚信守法经营、积极转型升级、持续优化服务，全面促进养老服务高质量发展。

《实施意见》明确，要建立健全登记备案协同机制，加强信息共享交换，推进“集成套餐服务”运用，加强现场检查；建立健全消防安全监管机制，加强常态化检查，加强标准化管理，加强隐患排查；建立健全食品安全监管机制，加强日常管理，加强特殊食品监管；建立健全日常运营监管机制，加强日常运营检查，加强从业人员监管，加强服务行为监督，建立问题处置机制，建立纠纷处置机制，推动智慧养老机构建设；建立健全非法集资监管机制，建立非法集资风险清单，依法分类处置，加强预付费管理，加强宣传教育力度；建立健全资金监管机制，加强日常检查，实施激励和惩戒；建立健全突发事件应对机制，完善应急准备，规范应急处置；建立健全失信联合惩戒机制，建立失信联合惩戒对象名单，加强部门联动，加强跟踪问效；建立健全养老机构权益保护机制，建立政企沟通机制，加强参与涉企政策制定，营造亲清政商关系，发挥行业自律和社会监督作用。

《实施意见》还明确了加强组织领导、压实工作责任、强化工作调度等保障措施。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101507>

（来源：中国社会报）

四川：成都市关爱居家和社区老年人工作实施方案：建银发乐龄人才库支持老年人服务社区教育和治理

1月13日，成都商报-红星新闻记者从业务局获悉，成都市民政局等15部门联合制定了《成都市关爱居家和社区老年人工作实施方案》（以下简称《方案》）。《方案》将着力解决成都居家和社区老年人最关心、最直接、最现实的养老难题，统筹政府、家庭、社会资源力量，系统推进“老有所养、老有所学、老有所医、老有所为、老有所乐”5大重点领域建设。

老有所养——建设街道级枢纽型社区养老服务综合体

《方案》明确，成都将建设街道级枢纽型社区养老服务综合体，为辖区老年人提供普惠优质的日托、全托、医养、助餐及居家上门服务。对养护型、护理型、认知障碍症照护型、安宁疗护型等功能型社区养老院给予建设和运营补贴政策支持。2022年完善养老服务和养老设施补贴政策，建成35个街道级社区养老服务综合体。到2025年，实现全市所有街道和有条件的镇建有社区养老服务综合体，社区养老院护理型床位占比达70%。

增强特殊困难老年人居家安全。按照“一户一方案”的原则在尊重老年人意愿的前提下，实现散居特困、低保及低保边缘以及计划生育特殊老年人家庭适老化改造“愿改尽改”。2022年，资助5000户有意愿的空巢独居老年人家庭安装居家安全监护设备，推动既有住宅自主增设电梯1500台。到2025年，推动既有住宅自主增设电梯4500台，居家社区养老紧急救援系统更加完善，兜底保障对象周探访率达到100%。

老有所学——将逐步完善四级老年教育办学体系

《方案》提出，成都将逐步完善市老年开放大学、区（市）县老年开放大学分部、镇（街道）老年学校、村（社区）老年学习点等四级老年教育办学体系。在2022年制定并出台《区（市）县、镇（街道）、村（社区）三级老年教育网络建设指导标准》，区（市）县老年开放大学分部实现全覆盖。到2025年，100%的镇（街道）建有老年教育学校，60%的村（社区）建有老年学习点，参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达40%以上。

同时，成都还将支持民间资本或个人举办老年大学，鼓励各类校外培训机构利用场地闲置时段开展老年教育。联合医院、银行、媒体和通讯部门等多元主体组建成都市老年开放教育联盟，创新成立成都银发乐龄人才库，支持老年人服务社区教育和社区治理。2022年出台支持社会力量参与老年教育的实施办法。到2025年，社会力量参与老年教育的制度机制基本健全，成都新增多元主体举办的老年大学不低于20所，新增学位5万个，银发乐龄人才库入库不低于1000人。

老有所医——为65岁以上老年人提供免费健康体检

《方案》指出，成都将根据老年人的不同需求设计不同形式和内容的家庭医生签约服务包，加强家庭医生对老年人健康生活方式指导。为老年人建立健康档案，为65岁以上老年人提供免费健康体检。2022年，65岁及以上老年人健康档案建档率达到90%，各区（市）县至少选定一家符合条件的医疗机构以老年患者为重点人群提供居家医疗服务。到2025年，65岁及以上老年人健康档案建档率达到92%，二级以上综合医院设立老年医学科比例不低于60%。

推动医养结合服务向社区居家延伸，推动社区养老服务设施与社区医疗卫生设施同址或邻近设置，编制区域卫生规划时为养老机构举办或内设医疗机构留出空间。2022年，医养结合服务相关制度、标准、规范基本完善。到2025年，医养结合相关制度、标准、规范更加完善，医养结合机构医保结算制度更加科学。

老有所为——鼓励更多低龄、健康、有能力的老年人继续工作

《方案》提出，成都将开展社区低龄老年人守望高龄老年人志愿互助活动，鼓励独居、空巢高龄老年人走出家门，主动融入各类兴趣组织。重点依托老年体协开展适老性体育活动，城市社区每年举办不低于1场老年体育比赛。2022年，新组建老年志愿服务队23支，年活动参与人数不低于1000人。到2025年新增老年兴趣组织达到300个以上，每个区（市）县新打造老年志愿服务品牌3个以上，老年人参与社区治理的水平显著提升。

同时，成都还将积极搭建老年人才市场，促进老年人与用人单位供需对接，加强“银发人才”创新创业服务力度。支持用人单位设立适合老年人的工作岗位及弹性工作制，鼓励更多低龄、健康、有能力的老年人继续工作。2022年向社会发布急需紧缺岗位清单，为有就业意愿老年人提供就业机会。到2025年，积极的老龄观点更加深入人心，形成各类老年人才持续发光发热的机制。

老有所乐——分类开发养生养老旅游产品

《方案》明确，成都要逐步实现全市公共文化、体育服务设施免费或优惠向老年人开放，实施政府定价或政府指导价管理风景名胜景区等旅游景区景点，对老年人免收门票或门票半价优惠。2022年发布成都市老年人免费和优惠景点、公共体育场馆清单，完善文化场馆旅游景区无障碍设施。到2025年，老有所乐支持政策更加丰富，老年文化娱乐服务蓬勃发展。

成都还将突出城乡社区日间照料中心、社区养老服务综合体、老年活动中心等社区养老服务设施公益属性，引导老年社工组织定期开展符合老年人特点及需求的服务和活动。充分发挥医疗、生态等资源优势，依托各类景区、度假点，分类开发养生养老旅游产品，打造复合型、多功能康养基地。2022年启动“长者运动健康之家”建设，建设适合老年人运动的绿道健身新空间、社区运动角共200处；举办“成图乐龄荟”活动24场。到2025年，计划建设500家养生养老基地。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101508>

（来源：成都商报）

新疆：提升养老设施供给能力

为扎实落实应对人口老龄化国家战略，进一步加强全区老龄工作，提升服务质量，完善服务体系，自治区发展改革委以项目建设为抓手，多措并举积极推动我区养老服务健康发展。

自治区发展改革委已将“实施积极应对人口老龄化国家战略”“支持社会养老事业”等内容纳入《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。同时，组织编制实施《“十四五”时期自治区积极应对人口老龄化工程实施方案》，紧盯中央预算内投资对养老服务体系建设的方向，从规划的顶层设计和长远站位，为加快养老服务体系建设和发展提供了遵循。

为保障养老服务体系健康发展，自治区发展改革委牵头拟定了《自治区切实解决老年人运用智能技术困难工作方案》和《促进养老托育服务健康发展工作方案》，有效破解了老年人面临的“数字鸿沟”问题，持续完善养老服务体系监管体系，提升公办养老服务水平。组织各地（州、市）编制实施“一老一小”整体解决方案，通过走政府主导的社会化运作道路，进一步深化养老托育领域供给侧结构性改革，更好实现社会效益和经济效益相统一，逐步满足人民群众多层次、多样化需求。

为扩大普惠性养老服务供给，在积极争取中央预算内投资、地方政府专项债等资金支持的同时，着力强化银企对接，鼓励和引导社会资本参与建设我区养老服务发展体系。2021年以来，已落实中央预算内资金1.75亿元，新增床位1528张。同时，积极争取地方政府专项债3.7亿元，带动地方投资1.35亿元投入我区养老服务发展建设中。此外，引导国家开发银行新疆分行先后发放中长期优惠贷款近10亿元，支持克拉玛依市黑油山老年社区等一批养老设施项目建设，有效增加了普惠性养老床位的供给，一定程度上缓解了“一床难求”的困境。

下一步，自治区发展改革委将围绕实施积极应对人口老龄化工程，立足工作职能，通过规划引领、资源统筹、创新机制、扩大供给，推动各地建立健全“一老一小”长效机制，持续加强养老服务体系建设和严格项目管理，不断提升床位供给和养老服务能力水平，努力推动我区养老服务健康发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101509>

（来源：喀什政府信息网）

2021年山西养老服务“惠民生、增福祉”十件事发布

2021年，我省民政部门聚焦群众养老“急难愁盼”，采取系列务实举措推进养老服务提质增效。近日，省民政厅发布了2021年山西养老服务“惠民生、增福祉”十件事。

1.社区养老幸福工程解民愁、赢民心

2021年省政府继续把“新建30个城镇社区养老幸福工程”列为民生实事，打造社区养老服务窗口，解决人民群众“急难愁盼”，提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感。通过积极引入市场主体，实行连锁化、品牌化、专业化运营，确保民生实事长效运行，向广大老年人提供成本可负担、价格可承受、方便可及、质量可靠的养老服务，让老年人享受到看得见、摸得着的实惠。

2.公共财政持续加大社区居家养老服务扶持力度

为打通社区居家养老服务“最后一公里”，突出解决好社区居家养老这一民生问题，2021年省民政厅与省财政厅出台了《关于进一步落实社区居家养老服务扶持政策的通知》，明确建设社区养老服务设施，明确机构运营补贴和床位补贴，用政府的小投入撬动社会的大投入，切实让老年人过上有品质、有尊严的晚年生活。

3.实施“431”工程引领养老服务发展新格局

坚持养老服务“市场化、社会化、品牌化、可持续”的发展思路，“十四五”期间我省将创建4个养老服务模范市、30个养老服务模范县、100个养老服务模范机构（简称“431工程”），以“431工程”创建行动为抓手，实现政府推动、社会参与、示范引领的养老服务发展新格局。

4.长期护理保险试点贡献山西力量

国家医保局、财政部确定晋城市为国家长期护理保险制度试点城市以来，省医保局指导晋城市印发《关于建立长期护理保险制度的实施意见》，以“标准”促规范，以“等级”促服务，试点工作的开展助推了护理及相关产业的发展，吸引了社会资本向康养照护产业的投入。2021年，康养企业在晋城投资2600余万元，新成立失能评定机构1家、护理机构3家、辅助器具租赁服务机构1家，解决就业岗位200余个。

5.太原“社区小食堂，民生大文章”

2021年，太原市把建设140个社区食堂列为市政府民生实事，秉持“与邻为善，以邻为伴”理念，坚持“政府主导、市场参与、保障老人、服务社区”原则，大力推进社区食堂建设，方便老年人在家门口就能享受到品种多样、经济实惠的饭菜。以社区食堂为抓手，不断完善养老服务保障体系，强力推动社区居家养老服务向纵深发展，解决老年人的实际生活问题。

6.大同助老迈出智慧居家养老新路

大同市致力于解决老年人运用智能产品存在困难等问题，以“满足高龄、空巢老年人生活基本需求，实现高龄、空巢老年人照护基本覆盖”为目标，以“善助老人、温暖家庭、服务社会”为服务宗旨，坚持党委领导、政府主导、社会参与、市场运作，依托“398贴心保”智能化终端设备和“398智慧养老云平台”、24小时呼叫中心以及社区助老服务站、助老服务员，为老年人搭建起线上、线下无缝对接的服务圈。

7.阳泉构建“社区15分钟养老服务圈”

阳泉市高质量建成了以阳坡城社区养老服务站为代表的一批嵌入式社区居家养老服务中心，按照“立足社区、服务居家”的要求，就近就便为有需求的居家老年人提供生活照料、家政服务、陪伴护理、心理疏导、助餐助浴、卫生保健、食品配送等服务，创新了社区居家养老服务模式，满足了老年人“不离乡土、不离乡邻、不离乡音、不离乡情”的需求。

8.晋城在全省率先制定《养老服务条例》

2021年5月1日，《晋城市养老服务条例》（简称《条例》）正式实施，这是我省养老服务领域第一部地方性法规。该《条例》对城镇住宅区配建养老服务设施提出了明确要求，对养老模式的登记备案、服务内容、服务要求进行了明确，以地方法规形式将近年来晋城市开展养老服务的经验做法予以固化，既与相关政策衔接，又做了相关制度创新探索，全面系统规范了晋城市养老服务工作。

9.朔州怀仁“幸福养老”守护幸福晚年

朔州怀仁市聚焦公建民营、市场主体、政策撬动和多元服务，助推“幸福养老”连锁化品牌化建设，探索形成“1+5+N”发展路径，即以1座标准化的中高端示范养老机构为基地，5家区域性养老中心为辐射，布局N家复合式社区小型养老机构，连锁运营全市99家农村老年人日间照料中心，成为怀仁市养老服务业发展的主力军。

10.临汾翼城大力发展区域性养老，破解农村养老难题

临汾市翼城县积极推广公建民营、民建公助等模式，大力发展区域性养老，实现了乡镇全覆盖、监管全覆盖、运营全覆盖。有效破解了农村养老服务内容单一、持续运营能力弱等难题，打通了农村养老服务“最后一公里”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101510>

（来源：山西省民政厅）

争取1.7亿投资，内蒙古新增养老床位2418张

为了应对内蒙古人口老龄化程度日益加深的情况，自治区发改委2021年争取中央预算内投资1.7亿元支持10个养老机构建设，新增养老床位2418张。

据介绍，自治区自1999年进入老龄化社会以来，老年人口规模不断扩大，目前常住人口中60岁及以上为475.72万人，占总人口的19.78%，高于全国平均水平1.1个百分点。人口老龄化呈现增长速度快、地区差异大、工作任务重等特点，同时失能化、空巢化等问题交织出现。“十四五”期间，自治区60岁以上人口占总人口比重将超过20%，进入中度老龄化社会，全区在养老保障、健康服务、友好环境建设等方面还存在发展不平衡不充分的问题，老龄事业发展的压力依然较大。

为此，自治区发改委不断健全老龄事业发展政策支撑体系，通过城市政府和企业双方签订合作协议，增加普惠性养老床位有效供给，推动成立了自治区“一老一小”人口服务体系建设工作领导小组，牵头建立了由28个部门和单位组成的自治区切实解决老年人运用智能技术困难工作厅际联席会议制度，制定印发《重点任务清单》，提出9个方面48项重点工作任务，切实保障老年人生活便利，将赤峰市、锡林浩特市、五原县作为积极应对人口老龄化重点联系城市上报国家，探索积极应对人口老龄化经验。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=101511>

（来源：内蒙古日报）

“社区+物业”推进居家养老服务，多方联手建设“没有围墙的养老院”

完善养老服务体系，新建社区老年人服务中心（站）80个、农村老年人互助照料中心（服务点）140个。

——《政府工作报告》

“社区是居民养老首选地，但是高龄、空巢、失能老年人生活照料和长期照护的居家养老难题，不能全靠政府来解决，要更多引进物业服务来满足养老服务需求。”1月13日，市人大代表、湖北医药集团有限公司董事长李亦武在长江日报两会直播间建议，通过社区与物业服务等多方联动，推动居家养老高质量发展。

湖北省统计局武汉调查监测分局发布《2020年武汉市社区居家养老专题调研报告》显示：近四成受访老人愿意承担的月养老支出在2000元及以上。李亦武说，据此推算，全市养老需求得到有效满足，每年将带来约233亿元的养老经济市场规模，并可带来约22万个养老服务就业岗位。

“物业服务通常被称为‘管家服务’，更贴近基层，更精准到个人，物业企业发展养老服务，有着较好的基础支撑。”李亦武建议，社区居委会可列出老年人基本养老服务项目，明确政府保障、补助对象及服务内容，社区物业根据要求和标准实施。政府在老年人较多的若干相邻小区，集中建设老年服务中心，交由物业服务企业为老年人提供全托、日托、上门、餐饮、文体、健身等方面的服务。

李亦武还提出具体做法，鼓励开展居家社区养老服务的物业服务企业建立养老服务专业队伍，加强岗前培训及定期培训。由社区拟定服务收费标准，养老服务营收实行单独核算，居家社区养老服务收费明码标价，公示服务内容、收费标准、投诉方式等事项，确保老年人的知情权、参与权、选择权和监督权。

“把创建‘红色物业’与建设老年宜居社区活动结合起来，拓宽物业服务。”在长江日报两会直播间，市人大代表、武汉市永兴副食品有限责任公司董事长江建荣建议，可以以“红色物业”为引领，探索“社区+物业+养老服务”模式。

江建荣说，可以由社区主导，引进信誉好有爱心的物业、商家、老年服务机构，为老人提供助餐、助洁、助医、助行、家电维修、水电故障维修等服务。有条件的小区还可以推广社区食堂、邻里互助、党员关爱等项目，让居家老人切实感受到居家养老的便利。

同时，她建议，在社区培育和发展老年志愿者组织，让居家老人感受到社区家庭般的温暖，打造一到两个“没有围墙的养老院”。

对此，市政协委员、东湖新技术开发区城市管理综合执法局办公室副主任金婵表示赞同。她说，去年她就提出“推动老年人居家适老化改造”相关的建议，今年市政府民生实事第一个实事就是提升养老服务水平，感觉特别暖心。

“居家适老化改造是一项民生工程。”她建议，通过“政府主导、社会参与、市场运作”的模式，适老化改造在武汉老龄化程度相对较高的区域试点，探索一批经验后，向全市推行。

金婵说，发展壮大养老服务、居家养老设施、老年用品等消费市场，社区物业公司、家政公司等相关领域企业主体都可参与居家养老，推动市场规模不断扩大、服务质量持续提升。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101512>

（来源：长江日报）

养老“菜单”如此丰富你选哪一款

趁着冬日暖阳，80多岁的张林昌跟老伙计们在旺苍县福利中心院子里边散步边聊天。“就在这安家了！”1年前，张林昌老人和老伴来到这儿，一住就不想走了。他说：“年纪越大体力越差，买菜做饭、操持家务都更费劲。在这有现成的饭吃，房间有人打扫，咱们就散散步、看看书，多惬意。”

据悉，旺苍县60岁以上老人有8.5万人，占全县总人口的20.2%。为应对老龄化趋势，旺苍县提出健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系，多渠道、多领域扩大适老产品

和服务供给，让老人安度晚年。

健全养老服务体系满足多样化需求

旺苍县福利中心有200张养老床位，80张护理型床位，吃住、医疗条件都不错，老人们的精神生活也丰富多彩，可以去阅览室看书读报，还经常举办舞会、歌会。机构养老以专业服务见长，老人们住着省心、放心。不过眼下在旺苍县，像张林昌一样住养老院的老人仍属于少数，超过90%的老人还是选择居家和社区养老，图的是“亲友常见面、住着更自在”。在家里和社区中养老，能获得专业照料吗？笔者走访了旺苍县最早建成的东河镇治城社区日间照料中心。今年81岁的李爷爷住在东河镇治城社区。10多年前，他患脑出血落下病根，腿脚不听使唤，连门都难，吃饭、洗澡就更成问题。“多亏‘女儿’小王，有啥困难我只找她。”李爷爷口中的小王，名叫王小英，是治城社区日间照料中心的专业护理员。“随叫随到，比亲闺女还亲！”李爷爷说。这家日间照料中心倡导“有限空间、无限服务”，通过引入专业养老机构、家政、商超、志愿者组织等平台，为老人提供进社区、进家门的养老照护。仅2020年，该中心就为辖区老人提供了超过2万次的日间照料、陪同就医、助餐助浴、文娛活动等服务。“健全多层次养老服务体系，能够使居家、社区和机构养老服务更好发挥各自优势、功能互补，织牢织密养老服务网络。”旺苍县民政局局长黄榜昌认为，强化各层次养老服务的协调性，有助于老人们享受到综合、连续的养老服务。

医养结合为“带病养老”增便利

2020年，旺苍县超过5.8万老年人患有慢性病，患有一种及以上慢性病的比例达75%。如何提高患病老人的晚年生活质量？医养结合是个好办法。目前医养结合在旺苍县主要有三种模式：养老机构增添医疗服务，医疗机构拓展养老服务，以及在居家和社区整合医养资源，使医疗服务进家门、进社区。对于养老机构医养结合，今年76岁的旺苍县国华镇居民吴奶奶深有体会，“我是老病号，有冠心病，还得过脑梗。”6年前，她搬进国华镇敬老院，一墙之隔的国华镇医院打消了她“生病咋办”的顾虑。敬老院和医院有合作，出门就能看病，还能直接刷医保卡，特方便。“有病治病，没病养老。”国华镇敬老院院长赵灵说，医养结合的优势在于可以为老年人提供医疗康复、生活照料、精神护理等服务。在旺苍县，更多老人留在社区接受医养结合服务。“雄伯，最近血糖控制得不错，继续保持啊！”在东河镇马家梁社区养老服务中心，社区卫生服务中心的医生文小妮给今年78岁的余仕雄老人检查身体。“我们这儿的老人平均年龄75岁，许多人患有慢性病。”该中心主任马海介绍，为加强医养结合，养老服务中心和社区卫生服务中心签了服务协议，还和附近的旺苍县人民医院、中医医院合作，一旦老人突发危重病，可以走“绿色通道”快速转诊。“医养结合产业既是知识密集型产业，也是劳动力密集型产业，社会参与性强，就业岗位多，是新发展格局下重要的经济增长点。”黄榜昌认为，开展医养结合具有多重经济和社会效益。首先，有利于医疗和养老资源优化配置；其次，医养结合社会效益明显；第三，医养结合也具备长期经济效益。<http://www.cnf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101513>（来源：九派新闻）

为什么说社区嵌入式养老服务模式值得推广？

2021年11月24日，《中共中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见》发布。《意见》提到，要健全养老服务体系，创新居家社区养老服务模式，以居家养老为基础，通过新建、改造、租赁等方式，提升社区养老服务能力。积极应对老龄化作为一项国家战略，积极应对是认识 and 态度问题，在具体实施过程中，关键是有效。笔者认为，政府投入不多、个体家庭支出不高、由村社集体高度统筹的、依托村社（社区）熟人社会的、老年人认可度较高的社区嵌入式养老服务模式，值得高度关注并进一步研究推广。

老龄化进程明显加快

根据第七次全国人口普查结果显示，65岁及以上人口占总人口比例为13.5%。这一数据，1990年第四次人口普查占比为5.3%，2000年第五次人口普查占比为6.69%，2010年第六次普查为8.87%，而本次普查则达到了13.5%，这个增幅是很大的。中国老龄化具有以下特征：第一，老年人口规模庞大。中国60岁及以上人口有2.6亿人，其中，65岁及以上人口1.9亿人。全国31个省份中，有16个省份的65岁及以上人口超过了500万人，其中，有6个省份的老年人口是超过了1000万人。第二，老龄化进程明显加快。2010年-2020年，60岁及以上人口比重上升了5.44个百分点，65岁及以上人口上升了4.63个百分点。与上个十年相比，上升幅度分别提高了2.51和2.72个百分点。第三，老龄化水平城乡差异明显。从全国看，乡村60岁、65岁及以上老人的比重分别为23.81%、17.72%，比城镇分别高出7.99、6.61个百分点。老龄化水平的城乡差异，与人口流动有密切关系。

以河南周口淮阳区调研数据为例

河南省周口市淮阳区（2020年撤县设区）目前户籍人口约150万人，常住人口1022322人，其中60岁以上的老人205115人，占比20.06%，65岁以上的老人160448人，占比15.69%，均高于全国平均水平。尤其值得关注的是以下几个数据：截至2021年9月份，全区特困群体有8023人（包括60岁以下的智力二级和肢体一级群体）、失能半失能老人有7000多人。特困群体8023人，其中集中供养人员有2443名，主要集中在公办性质的乡镇敬老院、农村幸福院以及县城福利院和失能老人照料服务中心，在民办养老机构中养老的普通老年人群体为509人。结合笔者在东中西部县城社会多点田野调研，笔者发现：在县城社会范围内，依托村落（社区）的家庭自养仍然是当前老年群体养老的基本方式，外溢出家庭自养的养老问题极其有限。

2035年后养老问题更严峻

笔者主要运用“代际变迁视角”来对未来15年内中国县城社会老龄化问题展开分析。当前阶段，60岁以上的老年人群体，主要出生于1960年以前，又可分为两大群体，即60-75岁的低龄老人和75岁以上的高龄老人。目前，低龄老年群体如无大病重病或由于脑血管、心血管疾病引发的偏瘫等情形，身体条件一般尚可，甚至还可以种上几亩地乃至就近打零工，生活自理基本没什么问题，对这一群体而言，从年龄上看确实进入了老龄化阶段，但并不意味着必然出现老龄化问题。对出生于1930年代和1940年代的高龄老年群体而言，他们的子代多为典型的多子女家庭。如果这些高龄老人需要人日常照料时，多由老伴或者由子女共同分担、轮流照料，因此，这代高龄老年群体在家庭内部实现养老一般没什么大问题。未来15年，对出生于1945年至1960年前后的低龄老人逐渐成为高龄老人。高龄老年群体的生活照料问题比较突出，但这批人都具备以下特征：一是“养儿防老”等传统观念保存完整且根深蒂固，家庭养老仍将是第一优先选择；二是“多子女”家庭结构突出，子女分摊赡养仍将是基本养老方式；三是出生于1960年代以前的这代人，处于中国新生儿出生高峰期，受教育程度相对较低，初婚年龄较早，加之计划生育政策当时并未开始严格执行（计划生育严格执行时期：1989-1998年），多子女仍然常见，等到他们进入高龄养老阶段，其子女也差不多进入中老年退休时期，刚好可以在家照料高龄父母。基于此，未来15年内，中国县城社会老龄化现象将日益突出，却不一定出现或成为一个问题。恰恰15年之后（2035年之后），养老问题将变得更加严峻。2035年以后，80、90后群体人到中年，其父母一代将成为高龄老人，再加上目前中老年人群心脑血管疾病高发趋势，未来偏瘫比例将进一步上升，高龄老人的日常照料将成为一个真问题。对80、90后的父母而言，受教育程度普遍处于初高中，加之当时计划生育政策收紧，家庭“少子化”现象明显且日益突出，对缺乏基本产业基础和充分经济机会的县城社会城乡家庭而言，将来大概率将遇到留守家中照顾父母还是外出打工赚钱养家的两难选择。典型的“421”倒金字塔家庭结构，让80、90后及以后若干世代的家庭养老负担将空前沉重（表1）。对此，各界必须有充分认识并提前做好谋划布局工作。

思路与建议

目前以及接下来若干年，60岁以上的老年人群体大体可分为三类：一是以五保户为典型代表的少数特困群体，属于第一个特殊群体，目前国家政策已经覆盖，基本生活保障比较完善，甚至有福利化倾向，这一群体目前生活不成问题，将来也不会有问题；二是以体制内干部、中小企业主为典型代表的地方政商精英群体，经济条件不差，市场支付能力突出，社会活动能力较强，生活比较体面，这一群体在地方县城社会中占比不大，最多不过几千万人，将来养老生活也不会成为问题；问题往往出在第三类群体，即占绝对大多数的普通家庭中的老年群体，位于国家兜底政策覆盖范围之外，自身市场支付能力较差，将来子代、孙代进城买房、接受教育等家庭再生产成本又较大，对这一代转型期老年父母群体资源倾斜度和日常照料天然较差，因此，普通家庭老年人群体，应该成为国家公共政策和养老事业重点关注的对象。对于低龄老年群体，生活可以自理，日常生活问题不大，基本需求主要集中在以下三点：1.唱戏、跳舞、下棋等文化娱乐需求；2.定期体检等基本医疗需求；3.爱老敬老老者的基础设施和社会风气需求。以上三点，均属于公共品供给基本需求，也是低龄老年群体的刚需。对于高龄老年群体，生活自理能力较差，尤其是罹患偏瘫等症状后，需要有人贴身照料，因此，这一群体的需求主要集中在日常照料需求上。未来15年至30年、乃至更长时期，家庭少子化极有可能成为大概率事件，越来越多的高龄老人如何才能得到妥善照料？这是需要重点关注的问題。目前很多观点认为，政府要大力支持民办养老服务机构发展，由民办养老服务机构通过市场化方式来承接广大家庭外溢出来的养老服务需求，将需要照料的老年人群体集中管理起来，一般多集中在县城周边或乡镇上，笔者称之为社区脱嵌式集中封闭型民办养老服务机构。这种养老服务模式下，国家财政资源投入不少，普通家庭养老负担不低，关键是老年人养老生活质量不高，甚至生命尊严都无从谈起，仅仅是解决了最基本的生存保障问题，这显然不是我们理想的养老服务道路。普通家庭老年人群体基本心理行为特征如下：一是不喜欢被集中管束，习惯并且享受自由自在的生活方式；二是喜欢生活在熟悉的村庄或社区当中，不愿意到陌生的地方去；三是自身经济条件有限，也不愿意轻易给子女增添负担，理想的晚年生活一定是低成本的，标准不一定也不需要很高，具备基本生活保障即可；四是最好可以和土地结合起来，劳动就是锻炼身体，同时也可以充分自养，既有自由，也有自尊。基于此，相比民办养老机构中的集中封闭管理且脱离村落（社区）的高成本、低福利模式，笔者更加推崇河南周口淮阳、湖北荆门市洋等地目前已经出现、老年人认可度很高的“社区嵌入式”养老服务模式，基本载体是目前的公办农村幸福院或老年人协会。核心特征是老年人养老不脱离村落（社区）熟人社会，日常照料对象既面向无儿无女的特困老年群体，又面向有儿女但儿女在外打工的普通家庭老年人群体，同时还将该场所作为老年人下棋跳舞、喝茶聊天、唱戏听戏等公共活动的重要场所，可以较好地解决绝大多数低龄老人以及其他在村生活群体的公共品需求和公共生活需要。值得进一步探讨的是：假如社区嵌入式养老服务机构由政府投资改造，交由村社集体统一经营，不仅可以承担特困群体的集中供养问题，也可以面向村庄社区辐射范围内普通家庭养老需求，关键还可以和既有儿童之家、老年人活动中心等项目资源对接，面向普通群众提供公共活动空间，同时还可以和村庄社区管理服务工作相结合。对于中青年人口持续流出的中西部县城社会而言，将来主要在村或社区的人群主要是中老年群体，对基层干部而言，围绕社区嵌入式养老机构、为在村、社区生活的中老年群体提供基本的管理服务工作，将是基层治理工作的重点。<http://www.cnf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101514>（来源：澎湃新闻）

谁说的老人只能养老？国家发话：低龄老人速速来就业！

众所周知，我国人口老龄化非常严重，之所以这么说，是因为我国的劳动力出现了严重不足的情况，也正因如此，国家近期发布了《关于加强新时代老龄工作的意见》（以下简称《意见》）。该《意见》中明确表示：正在探索适合老年人的灵活就业模式，也非常鼓励低龄老人（60-69周岁）外出就业，毕竟农村老人，只要身体条件还允许，都会坚持外出打工挣钱，与城市生活的老人形成了鲜明的对比。国家之所以要鼓励低龄老人外出就业，不仅仅在于补充劳动力，因为老人的劳动力指数根本不能和年轻人相提并论，除了劳动力补充的意义，低龄老人就业对我国还能有什么意义呢？

低龄老人就业的意义

在现实中，很多企业招工年龄有很大的限制，35岁是一个比较常见的年龄门槛，无形之中砍掉了众多的劳动力，同时也为年轻人带去了很大的压力。

除了年龄压力之外，现代的年轻人还有养老压力。

现如今，我国劳动力的主力军是80后和90后，70后也占一部分，然而每5个人中就有1个老人，完全增加了年轻人的养老压力。

倘若低龄老人参加就业后，不仅可以补充一些劳动力，同时还可以通过外出工作时的互助，为年轻子女减轻一部分压力，无需时刻担心父母是否有意外情况发生，不会影响子女的工作，这在很大程度上来说，具体非常重大的意义。

总而言之，在低龄老人就业的这个问题上，能充分缓解年轻子女的养老压力，而且可以缓冲因老龄化而引起的劳动力不足的问题，我国需要做的就是进一步完善社会用工制度，提升就业年龄的门槛，降低就业难度，让老人也可以有工作。

促进低龄老人就业除了能带来重大的意义外，国家方面还采用了一些相应的措施，方便低龄老人更积极地就业。

提升低龄老人就业的积极性

创新居家养老服务模式是国家所做的措施之一，通过加强农村养老服务机构和设施建设，鼓励邻里之间建立互助点，从而发展互助式养老模式。

之所以建立互助式养老模式，是为了让现有的居家养老被互助养老所替代，这样可以为年轻子女减轻养老负担，同时农村养老机构的成立，也能为很多年轻朋友带去创业机会。

除了创新居家养老服务模式以外，还要完善错层次养老服务体系，通过资产收益扶持制度，为农村老人增加收入，毕竟老人养老，必须是建立在保障收入的基础上。

何为“资产收益扶持”，也就是说农民可以通过土地入股，从而在年底获得分红；再或者说农村老人通过进城生活，从而退出宅基地来获取一定的资金补偿，这些都是资产收益扶持。

除了低龄老人要积极参加就业之外，别忘了还要积极参保国家开放的灵活就业养老保险，可以获取高额的养老金，保障你的日常生活。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101515>

（来源：十八少年）

长三角老龄人口比例超过20%，已进入中度人口老龄化阶段

上海市民政局14日发布消息称，《长三角区域养老产业发展概况(2021年)》(简称：《概况》)新近在沪发布。根据其内容，在最新的第七次全国人口普查数据中，长三角地区的老龄人口比例已超过20%，已进入中度人口老龄化阶段。

长江三角洲地区经济发达、地域相近、人缘相亲、文化相通。根据《概况》，长三角的人口老龄化程度体现在诸多方面，其老龄人口比例之高，老龄人口基数之大，低龄老人增速之快，老龄人口流入之多等特点，体现出长三角区域老龄化社会的深刻现状。

以上海为例，上海是中国最早进入老龄化(1979年)且老龄化程度最高的城市。截至2020年年底，上海的户籍人口中，60岁及以上老年人口达533.5万人，占户籍总人口的36.1%。

《概况》显示，截至2020年年底，长三角地区养老机构总数达7927家，机构养老床位数为172.18万张。养老服务机构的深化改革也在积极推进，已有超过七成的养老服务机构实现社会力量运营。养老服务设施作为养老产业最直观的载体，在一定程度上反映了养老产业的发展水平。

上海、江苏、浙江、安徽四地的基本养老服务清单都在老年人健康管理、基本养老保险和老年补助津贴几个方面实现了覆盖。并且，根据不同的发展水平与发展优势，各地均出现了具有地区特色的养老服务项目。

其中，上海的养老服务格局可以用“9073”概括：即90%为居家养老、7%为社区养老、3%为机构养老。由于大量老年人是居家养老，上海近年来已在推进居家环境的适老化改造，其内容包括：安装抓杆类产品、燃气与火灾报警装置，对地面实施防滑处理等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101516>

（来源：中国新闻网）

完整小区建设目标，人口老龄化背后的发展与机遇

人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情，老龄化已经是当前社会的一个严峻的命题，2021年，我国60岁以上的老年人口达2.6亿，老龄化结构的社会环境之下，完整小区的提出有利于提升人民生活幸福感，聚焦“一老一小”领域，扩大养老托育服务有效供给，增强社区服务质量，做好老有所依、幼有所育的生活环境保障。

一、完整小区提出前景

2019年12月23日，在北京召开的全国住房和城乡建设工作会议中强调：着力开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，推进“完整社区”建设，试点打造一批“完整社区”。

2020年7月10日，《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）中提出：“坚持以人为本，把握改造重点。从人民群众最关心最直接最现实的利益问题出发，征求居民意见并合理确定改造内容，重点改造完善小区配套和市政基础设施，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平，推动建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区。”

伴随着我国老龄化社会的来临，养老服务需求持续增长，对服务能力和质量提出更高要求；而为了应对人口老龄化，我国已目前已经全面开放三胎生育。养育婴幼儿的经济成本和照顾老人以及女性职业发展等已成为影响生育的重要因素，而当前托育服务仍处于起步阶段，既面临需求不断扩大、投资快速增长的发展机遇，也面临设施缺口大、运营成本高、人才供给不足等挑战。

二、完整小区的定义

完整居住社区是指在居民适宜步行范围内有完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间、全覆盖的物业管理和健全的社区管理机制，且居民归属感、认同感较强的居住社区。

一个完整小区应该需要拥有以下几点基础设施：

- 1、基础的公共设施：社区综合服务站、幼儿园、托儿所、老年服务站和一个社区卫生服务站。
- 2、便民商业服务设施：综合超市、多个快递邮件服务点、以及其他便民商业网点。
- 3、市政配套设施：包括水、电、路、气、热、信等设施，停车及充电设施、慢行系统、无障碍设施和环境卫生设施。
- 4、足够充足的公共活动：小区公共绿地和活动场地
- 5、小区物业服务：包括物业服务和物业管理服务平台。
- 6、健全的社区管理：包括管理机制、综合管理服务和社区文化。

三、完整小区的发展规划

- 1、完成15分钟生活圈，居民步行5—10分钟到达幼儿园、老年服务站等社区基本公共服务设施为基本原则。建设城市道路网络，根据环境自然地形地貌和城市交通网络，与社区服务相接，达成多功能生活生态化社区环境。
- 2、完善养老服务体系，完善养老服务网络，统一平台监护，照顾失能老人以及助餐助浴助洁助医助行等服务。新建或改扩建公办养老服务机构，支持培训养老机构改革发展养老服务产业，支持医疗机构开展医疗养老双护把握。
- 3、完善托育服务体系，新建或者利用现有机构措施、空地改建托育服务机构，扩大托育服务，建设社区育儿共享平台，完成家庭托育目标。使小家庭社会依靠社区完成养育婴幼儿任务，实现解放双工作家庭的解放和生育愿望的提升。
- 4、完善社区配套措施，改造小区环境，因地制宜解决房屋改造环节，结合城镇老旧小区改造等城市更新改造工作，通过补建、购置、置换、租赁、改造等方式。充分利用居住社区内空地、荒地及拆除违法建设腾空土地等配套设施，增加公共活动空间，实现公共用地绿化，增加便民商业设施，邮政设施，提升生活质量。加强公共活动空间可用性，实现各类配套设施共享，统增设基本公共服务设施和便民商业服务设施，为居民出行、生活提供便利。

四、完整小区如何实施

- 1、引入社会机构力量，完整小区的配套设施需要大量的社会资源投入，通过政府采购、有偿使用新增设施、落实资产权益等方式，吸引各类专业企业进驻小区完成配套措施改造，
 - 2、政府和社会组基本合作共营方式开展设施改造，引导供水、供气、供热、供电、通信等专业经营单位履行社会责任，出资参与相关管线设施设备的改造提升及维护更新管理，落实物业管理，形成小区——物业——企业的合作互惠。
 - 3、引进金融机构降低企业成本。鼓励银行、保险、基金等各类金融机构参与进社区改造合作，充分发挥“投贷债证”协同作用，对完整社区改造，养老托育保障提供多种金融服务，降低企业和机构建设运营成本。
- 在社会老龄化的今天，社会发展迎来了进步，社区环境也应当由此发生根本性的变化，对于当代社区发展之路，完整小区的生活环境为社区未来改造给出了一个新的蓝图，机遇与挑战都同样存在。打造以养老服务，托育服务为主要目的的一个小型生活圈完整社区，成为了当前社区发展的重要目标。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=101529>

（来源：快资讯）

政策法规

住房和城乡建设部办公厅关于印发完整居住社区建设指南的通知

建办科〔2021〕55号

各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委、规划和自然资源局（委），海南省自然资源和规划厅，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局：

居住社区是城市居民生活和城市治理的基本单元，是党和政府联系、服务人民群众的“最后一公里”。为深入贯彻习近平总书记关于更好为社区居民提供精准化、精细化服务的重要指示精神，落实党中央、国务院关于加强基层治理的决策部署，建设安全健康、设施完善、管理有序完整居住社区，我部在总结地方实践经验基础上，组织编制了《完整居住社区建设指南》。现印发给你们，请结合实际认真参照执行。

住房和城乡建设部办公厅

2021年12月17日

附件1：《完整居住社区建设指南》（有删减）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=101528>

（来源：住房和城乡建设部办公厅）

养老研究

应对少子化挑战：抓住窗口期挖掘第二次人口红利

“从全球范围看，经济发展达到一定水平后出现生育率下降的现象较为普遍，我们要关注但也不用过度焦虑和紧张。”

中国人口发展研究中心副研究员史毅在接受澎湃新闻记者采访时表示。

复旦大学人口研究所教授任远向澎湃新闻记者表示，有相当大的确定性可以判断，我国将继续保持在人口低生育率的状态。在未来的若干年内，人口的总和生育率只有很小的概率会回到更替水平以上。

任远进一步指出，如果我们意识到人口变动的相对确定性，也即是持续的低生育率，持续的老龄化，和持续的人口萎缩，那么更加需要着眼考虑的不是去改变人口变动和人口格局，而更应该重视的，是如何适应人口变动来实现良好的社会经济发展。人口政策的关注重点，应该适应人口变动的内在规律，为已经出现的低生育率社会、正在发展的老龄化社会和大量人口迁移流动的移民社会作好准备。

那么，我们该如何为未来将出现的少子化、老龄化问题未雨绸缪？

抓住机会窗口期，做好政策储备

“从人的生命周期来看，人口主要包括‘一老一小’和劳动年龄人口，就要‘抓两头促中间’。目前国家层面出台了很多支持性的政策来提升劳动人口素质。而‘两头’是弱势群体。”中国人民大学国家发展战略研究院研究员、中国人民大学应用经济学院区域与城市经济研究所教授张耀军在接受澎湃新闻记者采访时表示。

史毅表示，从现在一直到2035年，实际上还有一个政策储备和资源布局的机会窗口期。从现在到2027年可能会快速老龄化，但主要还是底部的老龄化，也就是相对年轻的老龄化，虽然速度快，但大部分都是刚刚进入60岁，多数老年人身体健康状况还比较好。等到2027年以后，就可能进入顶部老龄化，接近70岁的人开始快速增多，“从我国人口的健康预期寿命来看，这部分人群的健康养老问题未来一个时点可能会集中出现。”

任远认为，试图通过提高生育来应对老龄化的作用是微乎其微的，第一是生育水平基于人口变动规律实际上很难提高，第二生育水平提高实际上并不解决2022-2035年老龄化快速增长的问题，生育水平提高会叠加在快速老龄化过程中增加经济的负担而不是减少经济发展的压力。

“这进一步说明实际上我们不需要‘鼓励生育’，但是我们已经有条件‘全面放开’和‘自主生育’。”任远表示，所谓积极应对老龄化，更主要应该是适应人口老龄化的人口变动，开展相关的制度建设和实现经济社会运行体系的相应调整，包括养老保障体系，养老服务体系建设 and 经济发展方式的转型升级。

史毅建议，利用“十四五”和“十五五”的机会窗口期，做好政策的储备，最关键的是做好健康养老服务资源的统筹规划和布局，包括失能预防、康复支持、长期照护等服务体系的建立和完善，将相关评估标准、服务规范、制度设计都储备到位，通过这种方式，做好顶部老龄化的应对。

张耀军认为，目前各地养老方面的体系建设在逐步完善，发展得也较快，包括医养结合等多种养老方式的尝试及出台。

“而目前三胎政策放开之后，究竟怎么做更科学更有效，大家一边在观望一边在思考，相信未来几年，短板会慢慢补上来，这需要一个过程。总而言之支持提供保障，从各个渠道各个方面都能有机着力，共同努力，做好一老一小的工作。”张耀军说道。

挖掘第二次人口红利

多位专家告诉澎湃新闻记者，在出生人口减少的情况下，更重要的是“用好”现有的人，提高人力资本。

上海对外经贸大学金融学院副教授、金融发展研究所副所长钟辉勇也对澎湃新闻记者表示，已有的劳动力能不能发挥更大的价值显得尤为重要，如果通过户籍制度改革等方式在全国范围里更好地进行人力资源的配置，将现有的劳动力用好，减少误配，也可以减少生育率下降的影响。

“技术的发展使得越来越多的生产是通过自动化的方式，伴随着生产效率的提高，我们对劳动力的需求也会下降，这在一定程度上缓解了生育率下降带来的问题。”钟辉勇补充道。

首都经济贸易大学劳动经济学院副教授张立龙向澎湃新闻记者表示，通过教育和培训的投入来提高现有和即将成为劳动力人口的人力资本，是推动人口红利向人才红利转变，进而开发第二次人口红利、积极应对人口老龄化的重要举措。

史毅表示，在职业教育方面，可以进行技能型人才的培养和培训，另外可以针对老年人力资源再开发，在老年大学中尝试提供一些灵活的再就业和技能的培训。据他介绍，德国、日本这些较早进入老龄化社会的国家，老年人退休之后再就业的比例相对较高，一定程度上能减轻生活压力，对减轻养老金的负担也有一定的积极作用。

张立龙也告诉记者，针对老年人力资源再开发方面，应积极发展老年教育专业。

此外，职业技能人才的培育和社会地位提升方面，还有更多的工作可以做。

“职业教育具有直接面向劳动力市场和就业需求的特质，在工业化和城市化过程中由于产业结构的调整和升级带来就业结构的的变化，需要一批具有高技能的熟练劳动者队伍来支撑，这需要通过发展中等和高等职业教育来培养。”张立龙表示，在职业技能人才社会地位的提升上，我们应当做更多的宣传引导。应禁止对职业院校毕业生就业歧视，维护职业院校毕业生就业合法权益，如果条件允许，可以建立高技能人才技能职务津贴和特殊岗位津贴制度，提高技术技能型人才的经济待遇。

顺畅上升通道

在采访中，一部分年轻人表示，一些企业的“35岁”就业门槛，也会带来生育焦虑，这种焦虑主要由于对未来的不确定，担心35岁之后失业或离职，再就业存在困难，自身的生活都可能无法负担。

“35岁就业门槛，是多年延续下来的人事管理条例的规定和要求，但并不会一成不变。对企业来说，未来可能随着劳动力供给的减少，企业自身也会自发灵活地处理这样的问题。”史毅表示，“如果政府部门、事业单位、国有企业，在人事的引进或招聘条例上，能够率先调整，是能够起到带动示范效应的，同时市场也能更早、更灵活地解决这一系列问题。”

史毅进一步表示，还有一点也比较关键，即怎么在社会阶层的流通方面打开一个顺畅的通道。他认为，低生育水平的问题，与“躺平”、“低欲望”的社会心态是有关系的。

“因此，给年轻人提供更有活力更有前景的上升通道，在财富的再分配过程中，把公平和效率的问题再做一次调和。这样是有可能提高结婚率和生育率的。”史毅说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=101530>

（来源：快资讯）

厦门大学教授赵燕菁：建议从养老金视角看鼓励生育问题

近日，东吴证券首席经济学家任泽平研究团队发布研究报告称，解决低生育的办法是尽快建立鼓励生育基金，央行多印2万亿元，用10年社会多生5000万孩子，解决人口老龄化少子化问题。

尽管“印钱”的方式备受争议，但争议背后，专家学者们基本达成的一个共识是，当前确实有鼓励生育的必要，并且要真正与大家“不想生”、“不愿生”的原因出发去解决问题。

从各类调查结果来看，生育率下降的原因有多个方面，包括经济负担重、婴幼儿无人照料、女性难以平衡家庭与工作的关系、生育观念转变等。

任泽平就谈到了生育观念的问题，他提出：1975-1985年出生的这批人还有多子多福的生育观念，而90后和00后不要说生二胎或者三胎，很多人甚至连结婚都不愿意。

生育观念的变化背后，无疑有着诸多因素，其中一个因素在于，随着养老体系的日益完善，很多人摒弃了过去“养儿防老”的观念。

随之而来的是，当生育率开始下降时，已经有不少担忧提出，由于人均寿命的延长，未来“少子化”与“老龄化”叠加，养老金体系入不敷出怎么办？应对这一问题，正是一些专家学者呼吁鼓励生育的逻辑起点之一。

2021年，厦门大学教授赵燕菁曾在北京的蓝筹年会上提出一个建议，将生孩子与未来领取养老金在一定程度上挂钩，曾引起广泛讨论。

赵燕菁曾任中国城市规划设计研究院副总规划师、厦门市规划局局长，现为厦门大学建筑与土木工程学院和经济学院及王亚南经济研究院“双聘教授”，兼任中国城市规划学会副理事长，主要研究领域为城市规划、土地财政、城市经济。作为规划界专家及经济学者，赵燕菁指出，其实城市规划的第一步首先是对人口的现状和趋势进行分析，人口规模大小、增减快慢，包括它的社会构成，比如年龄、文化等都会对城市空间结构的选择、基础设施的配套具有决定性的影响。

近日，赵燕菁接受21世纪经济报道记者采访，再度阐述了他基于养老金视角的鼓励生育的建议。

养老金制度下仍然是代际养老

赵燕菁指出，在以前的家庭里，“孝”是非常重要的，下一代赡养上一代的老人，这几乎是所有家庭的一个契约，人们通过家庭成员互保，对冲生命周期带来的风险。但随着经济的发展，金融可以更好地代替家庭的这些功能。有了医保、社保、养老金制度以后，家庭互保的功能相对减弱。这也很大程度解释了，为什么金融发达的国家比穷国的生育率更低。

但金融工具是否真的替代了家庭代际养老的功能？

赵燕菁认为，表面上看，我们的社保、医保、养老金等都是个体缴交的，但是所有金融的本质都是今天和未来的交易，养老金、社保也是一样的。中国的养老金制度是社会统筹和个人账户相结合，需要跨代进行统筹。通俗来理解，我们（指工作者）现在交的养老金，养的是我们父母这一代（指退休者），而我们今后领取的养老金，实际上是由我们的子女一代在缴纳，其实仍然是代际养老。

“今天我们的养老并没有代替原来的家庭互保功能，只是因为养老金的缴交和发放的两端都是基于个人，给了市场一个错觉，让人们以为可以摆脱对下一代的依赖，以为我们自己交的钱可以在未来养活自己。”赵燕菁指出。

有人质疑，为什么不通过个人养老金账户养活自己？

赵燕菁回应称，这其实就是相当于个人储蓄的概念。当社会的资本总量增加时，如果养老金不能随着资本的增加相应增值，而仅仅是以储蓄的方式增值，就算最后完全兑付，也很难实现有尊严的养老。这不仅仅是因为通货膨胀，同时也因为随着经济社会的快速发展，一些新产品逐渐成为生活必需品，而最初设计养老金制度时，并没有为这些新增的消费做准备。

也有人质疑，可以通过购买商业保险等方式来保障养老。赵燕菁指出，要考虑到除了富人以外，很多家庭难以负担商业保险的支出，这就意味着一定的代际统筹是无可避免的。

按照生育情况“分级”领取养老金

在解释了养老金制度后，赵燕菁提出，如果有的家庭生育子女多，有的家庭生育子女少，甚至没有子女，那么养老金在未来应该怎么兑付？这是一个新问题。按照现在的模式，退休后获得养老金和养育多少子女是没有关系的。

“这也意味着，如果你不生育小孩，未来其实很大程度是靠别人家小孩交的养老金在供养。如果大家都不愿意生育，养老金制度也就成为了‘无源之水’，随着人的平均寿命越来越长，而下一代的人越来越少，人口抚养比例失调，下一代的负担也将越来越重。”

赵燕菁由此提出一个设想与建议的方向——在设计养老金领取制度时，应该与生育情况相挂钩，比如不生育的，退休后只能领取最基本的养老金，生育一个小孩的，养老金标准再相应地乘一个系数，依此类推，设置分级。实际上这背后的问题，是让市场恢复正确的信号，在小孩抚养成本越来越高的今天，应该让抚养小孩多的家庭在社会再分配中获得更多的分配。

有质疑提出，这一建议的实质是惩罚不生的人，但换一个角度，其实可以看作是对生育家庭的奖励。

诚然，选择“少生”或“不生”的家庭，都是出于独立、理性、自主的选择。但基于生育的正外部性考虑，如果通过养老金方面的制度设计，增加一个新的约束条件，或者说告知大家未来预期的养老金差距，这将可能改变一些人的生育决策。

当然，赵燕菁也提到了其他鼓励生育的措施，尤其是帮助年轻人降低生育、养育成本。他指出，比如城市开发综合体时，更多地考虑将青年公寓、幼儿园、工作场所等结合在一起，让年轻人有机会就近就业，节省时间成本。建立专业的婴幼儿托育机构，减轻父母的育儿负担。此前很长一段时间，育儿模式普遍“贵族化”，在当前校外培训机构大规模减少后，一部分补习、培训可以转到校内，减轻父母的焦虑。保障生育女性的就业机会，让她们的晋升不要受到生育的影响等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=101517>

（来源：法制云播报）

权威专家共话：基层医疗如何有效接入社区老年护理？

随着高龄、空巢、失能老人的增多，专业的居家医疗、护理和康复护理服务呈现出庞大而刚性的需求。1月12日，由羊城晚报主办、羊城晚报大健康研究院承办的第二期“首席医养官”系列沙龙在羊城创意产业园举行。本期沙龙以“基层医疗如何有效接入社区老年护理”为主题，政府职能部门、医疗机构、社区养老机构、专家学者以及相关行业代表齐聚一堂，共同探讨老年人社区医疗护理的现状以及未来发展模式。

如何构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系，走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路？2021年11月发布的《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》为新时代老龄工作指明了方向。同月，国家卫生健康委办公厅发布了《关于开展老年医疗护理服务试点工作的通知》，广东省作为15个老年医疗护理服务试点地区之一，将从2022年1月至12月进行试点，探索形成可复制可推广的老年医疗护理服务的地方经验和典型模式。

广东试点道路怎么走？顶层设计积极支撑多元化创新

作为15个老年医疗护理服务试点地区之一，广东省目前如何开展老年医疗护理服务工作？未来如何创新多元化老年医疗护理服务模式，增加多层次老年医疗护理服务供给？

目前，广东省有84.3%的养老机构与医疗机构建立合作关系，优化就医服务流程。广东省卫健委医政医管处三级调研员李俐辉介绍，广东省养老服务体系以居家为基础、社区为依托、机构为补充、信息为辅助、医养相结合，目前全省可提供上门医疗卫生服务的机构9938家，位列全国首位，“互联网+护理服务”试点医疗机构186家。

“2022年，广东即将发布老年医疗护理服务试点工作方案，目前正在征求意见，所以此次沙龙很及时。”李俐辉表示，“期望充分发挥各界联动力量，共同推动我省老龄社会建设。”

广州医保一直积极为医养结合提供保障，对于推进多层次的老年社区医疗护理服务，也将继续积极提供支撑。广州医疗保障局医药服务管理处二级主任科员叶丹表示：“广州建立了向老年人倾斜的多层次医疗保障制度体系，积极推动养老机构提供长护险服务。”

多元化社区居家护理如何完善？“一体化”构建“护联体”衔接机制

“社区居家护理的关键是如何形成院内-院外护理服务链，社区-居家护理服务链。”广州市医疗行业协会副会长/护理分会会长孙宗光建议借鉴“医联体”模式，发展“护联体”，实现患者信息、护理管理、医患关系的合作和延续。广州体育学院运动康复教研室副主任医师章马兰结合世界卫生组织的国际功能、残疾和健康分类(ICF)，建议构建“评估-干预-再评估”的社区养老管理新模式。广东省人民医院主任护师、护士长徐永能表示，省医已在探索将优质医疗资源下沉基层，希望为转至社区或居家的延续护理服务，提供参照。广东省第二中医院/广州南国颐景老年公寓主任谢洁雯表示，医院正探索实现医院与养老院护士同质化培训的模式。

此外，广州润博医院院长邹润香、呵护医疗养老(广州)有限公司运营总监陈慧慧、桐乐(广东)健康产业科技有限公司副总裁张学涛、深圳作为科技有限公司联合创始人彭水平，分别结合综合医院、社区医院、养老机构等社区居家护理工作过程中的痛点、难点，对老年护理服务提出针对性建议。

关键词：互联网+护理服务

“未来将大力推进‘互联网+护理服务’等创新多元化模式。”

——李俐辉

广东作为国家15个老年医疗护理服务试点地区之一，在老年医疗护理服务方面有哪些典型做法和模式探索？李俐辉介绍，广东不断加强以居家为基础、社区为依托、机构为补充、信息为辅助、医养相结合的养老服务体系。

“2022年，广东即将发布老年医疗护理服务试点工作的方案，目前正在征求意见。所以此次的沙龙活动很及时，可以让我们大家在一起交流探讨。”李俐辉说。

李俐辉介绍，目前广东省可提供上门医疗卫生服务的机构9938家，处于全国首位。自2019年广东作为6个试点省市之一参加“互联网+护理服务”以来，全省“互联网+护理服务”试点医疗机构共有186家，从业护士11709人，2021年全省提供“互联网+护理服务”104585人次，为居家护理的老年人提供了便利就医保障，减轻了家属负担。

李俐辉坦言，虽然广东在互联网+护理服务上工作做出了一定的努力，但实际上，我们护理工作缺口大，需要更多充满爱心的专业人士加入。同时，我们也将积极与医保部门沟通，争取通过医保的支持，让人民群众受益。

关键词：向老年人倾斜

“努力为老年人提供优质高效的医疗保障服务。”

——叶丹

医保如何为多层次老年医疗护理服务提供支撑？“我们建立了向老年人倾斜的多层次医疗保障制度体系。”叶丹表示，未来还将继续推动养老机构提供长护险服务，优先养老机构内设医疗机构纳入医保定点。

在医保方面，广州按病种分值付费的方式与医院结算住院医疗费用，对收治老年住院患者比例高的医院给予分值加成，对需长期住院的病种按住院天数累计计算分值，保障老年人及长期住院患者的就医需求；在长护险方面，广州作为全国首批长护险试点城市，5年来，不断优化完善制度体系和服务体系。2021年1月起，将18周岁以上城乡居民医保参保人纳入保障范围，并增加了生活照料和医疗护理项目，目前广州市已有293家长护险定点机构为失能参保人提供长护服务。

在保障老年人社区医疗护理方面，广州医保还将家庭病床、延续护理等纳入保障范围。2020年5月起，广州医保针对已达到医院出院标准、但仍需专业医疗护理的长护险参保人，推出了长护险延续护理待遇。

对于有人反映上门延续护理曾遭遇医保报销难题，叶丹现场回应：“基层社区卫生服务机构上门提供的家庭病床相关治疗费用，包括省医保诊疗项目目录内的建床费、巡诊费、治疗费、护理费等，均已纳入家庭病床门诊特定病种支付范围。”

关键词：一体化

“借鉴‘医联体’模式，探索‘护联体’。”

——孙宗光

广东省作为老年医疗护理服务试点地区之一，如何将机构医疗服务拓展到社区和居家？孙宗光表示，问题关键实际上是延续性护理，要确保患者在不同健康照顾场所接受的服务具有一定的协作性和连续性，包括患者信息、健康管理方式、医院与患者关系的延续。

“实现延续性护理，‘一体化’三个字很重要。”孙宗光建议，老年医疗护理服务可以借鉴卫生部门“医联体”模式、创建“护联体”，让医院、社区卫生服务中心、护理站、护理院(护理中心)形成在护理上的联动，在老年人群护理、康复、生活照料的服务过程中，实现“服务一体化”和“联动一体化”。

关键词：ICF

“养老不再仅止于生存下去，而是要有尊严地生存下去。”

——章马兰

养老不再满足于单纯的生活照护，面对多元化、个性化的养老服务需求，要选择什么样的养老模式？章马兰表示，首先需要明确老年人的护理内容，以及评估或者监督养老模式有效与否的方式，世界卫生组织发布的国际部门残疾和健康分类(以下简称ICF)为医养结合机构的管理提供了一种理论框架。

“每个人的社会参与以及活动是不同的，护理健康画像能告诉你，哪些方面是薄弱的，哪些方面是需要加强的。”章马兰介绍，ICF模式体系把人的健康状况分成身体结构、身体功能、活动和参与、环境因素及个人因素，形成“评估-干预-再评估”的养老模式。

关键词：医养结合

“为长者提供全程全人专业照护，让社区养老护理有章可循。”

——徐永能

在推动医疗资源与社区、居家衔接中，医院该如何发挥作用？徐永能介绍，针对此前实践中，常会碰到的现实问题，如老年病人信息不相通、为老人病人提供连续性健康服务体系欠完善等，省医正在积极探索解决方案。近期在老年专科护士的引领下，医院开展了老年病人的综合评估工作，包括功能评估、社会评估等，明确病人的医疗和护理需求，及早发现病人潜在的功能缺陷，以进行早期干预，促进功能恢复和避免安全隐患，为病人长期照护服务提供依据，尽力让社区养老护理有章可循。

关键词：人才培养

“如何让护士愿意进入养老院？养老院医护人员的晋升渠道要明确。”

——谢洁雯

如何让护士愿意进入养老院？谢洁雯表示，省二中医院从2006年开始探索“医养结合”养老模式，发现如果要培养一支适应新时代医养结合模式发展需求的人才队伍，就要明确养老院医护人员的培训机制、晋升渠道，这需要更为具体的政策指导。

“医院里的专业分工很细很专，养老院的照料对象比较杂，可能同时有各种疾病，对护士的要求更高。”谢洁雯指出，在医院护士和老年公寓护士的同质化培训过程中，老年公寓护士的临床经验及对专科知识的掌握和运用都不及医院临床护士，建议针对医养结合机构护理制定对应的培训方案。

关键词：护理+生活

“社区医院开展养老服务，实现护理+生活一体化。”

——邹润香

邹润香介绍，作为一家拥有门诊、住院及医保定点的综合性社区医院，润博开展了养老服务，增设养老护理床位，实现“以医助养，以养带医”的医养结合服务。长者治疗全部由专业护士承担，护理由护士和护工共同承担，康复治疗由康复师承担。实现医疗护理专业特色加生活护理后勤保障一体化结合。

医院通过薪酬改革提升护理质量，加强培训，提升专项技能。针对行动不便的长者，规范开展多方综合服务，包括上门门诊、家庭病床、居家护理等，为长者提供基本的医疗和健康及生活服务。

关键词：连锁护理站

“聚焦院后延续护理，解决老年人持续护理需求。”

——陈慧莹

“若无法为患者提供完善的院后延伸和持续性的医疗护理服务，就容易导致患者健康状况下降，失能程度加剧的情况。”陈慧莹表示，目前遭遇的瓶颈是护理站尚未与各区域的综合医院、专科医院、社区基层医疗普遍形成服务衔接机制。

社区医疗护理呈现出服务人群分散、护理需求综合多元的特点，如何为老年人提供全方位的照护？呵护养老主要从两点入手：一是在全市各区建立连锁化护理站，快速响应患者需求，为出院后分散在各区的患者提供便捷的居家医疗护理服务；二是护理站主要建在居民区，与综合医院、社区卫生服务中心紧密联动，达到扎根社区、深入家庭的效果，实现院内-院外，社区-居家的医疗护理有效衔接。

关键词：护理员

“规范居家养老护理员用工关系，实现社会资源充分利用。”

——张学涛

养老需要有盈利模式才能持续发展，才能为更多老年人提供优质服务。关于居家养老护理员的用工方式、比例、单价等，我们在居家养老运营和长护险落地实施中，碰到了一些问题：

一是家护与全护的性质界定。从劳动用工法律层面来看，我认为以护理员服务老年人的人数来界定全护还是家护有待完善。家护与全护的本质是兼职护理员与全职护理员，而如果依据劳动用工相关法律来判断护理员的性质可能会更加合理。

二是居家护理的费用问题。长护险定点协议规定，居民自费部分不能超过长护险待遇标准。实际上该标准护理单价低于市场水平，使企业运营压力较大。

关键词：智能设备

“智能设备助推医养结合，让失能老人颐养天年。”

——彭水平

为了将现有的养老和医疗资源充分结合利用，助推“医养一体化”模式发展更人性化，作为科技围绕失能人群“方便、洗澡、上下床、走动、吃饭、穿衣”六大需求，通过智慧平台为横向、智能护理等级为纵向的产品线组合和服务平台，以失能老人大数据平台为支撑，研发了多种智能设备，如：大小便智能护理机器人、智能洗浴机器人、智能报警纸尿裤、智能行走机器人等，希望为实现老有所医、老有所养、老有所乐创造条件。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=101518>

（来源：中国新闻网）

养老产业

掘金养老“蓝海”！中宏保险：发挥险企优势，机遇与挑战并存

中宏保险表示，保险公司应当立足于自身专业优势和核心能力，发挥险企在养老风险保障和养老资金管理方面的优势，加大产品创新，强化增值服务

在老龄化程度日益加深的当下，养老需求迫切且巨大。经过多年发展，我国已初步建立起包括基本养老保险（第一支柱）、企业（职业）年金（第二支柱）、个人商业养老金（第三支柱）的养老保障体系。但三大支柱发展并不均衡，加快发展第二支柱与第三支柱养老金体系势在必行。

作为国家多层次养老保障体系的重要组成，保险业在建设和完善第三支柱中发挥重要作用。实际上，在养老这个蓝海市场面前，嗅觉敏锐的保险企业已纷纷试水，采取多种模式积极布局。

以“成为中国领先的健康和养老专家”为战略目标的中宏保险，便是养老赛道上的“选手”之一。《投资时报》记者了解到，该公司围绕“健康”和“养老”两大主题去搭建和实施公司的长期战略，并通过将保障产品与养老服务和管理服务相结合，为客户提供全周期、全方位的“康养双护”超前规划，在深耕养老领域的过程中开辟出一条独特的前进之路。

据悉，中宏保险推出的养老综合服务，整合了养老行业内优质的养老产业资源，截至目前已形成覆盖全国40余座城市、超过200家养老机构的康养服务网络。

整合优质资源打造康养体系

立足于客户所需的“健康保障”与“养老需求”两大痛点，中宏保险将康养服务作为近年来战略布局的一大重点。据中宏保险介绍，养老战略是公司核心战略之一。在养老领域，中宏保险以“轻资产、重服务、加科技”的模式打造养老保障体系，致力于为客户提供全周期、全方位的康养服务。

具体来看，在养老产品方面，中宏保险打造了完整的养老产品布局。引起《投资时报》记者注意的是，除了传统的寿险、年金险外，中宏保险还代销养老目标基金。对于高端客户群提供保险金信托服务，针对客户的个性化需求，量身定制层次多元的养老规划方案。

据悉，2018年10月中宏保险开始正式通过基金网销平台销售由泰达宏利管理的养老目标基金，成为国内首家销售养老目标基金的合资寿险公司。

养老目标基金和年金保险产品构成了中宏保险个人养老配置组合的“双引擎”：年金保险产品通过稳定的年金给付从而锁定未来的利率水平，在提供保险保障的同时，满足客户的养老金规划需求，适合风险偏好较低的保守型投资者；而养老目标基金则通过采用成熟的资产配置策略，实现养老资产的长期稳健增值，适合有一定风险承受能力的客户。

中宏保险表示，通过年金保险产品和养老目标基金的有效结合，可以帮助客户构建多层次的养老规划，为客户的全面财富管理提供更多选择方案。

在养老服务方面，中宏保险在居家养老、机构养老方面均有涉足。

2019年12月，中宏保险与纳塔力（中国）合作，首次推出配套居家养老模式的“养老增值服务”，面向居家养老人群，为客户提供保险保障的同时降低其家庭面临的养老压力。

2020年10月，中宏保险与绿地康达成战略合作，携手打造“保险产品+高端养老社区+康养旅居酒店”的跨界创新合作模式，将保险金融产品与实体养老服务有机结合。2021年3月，中宏保险于上海绿地国际康养城内打造的“中宏保险颐养公寓”正式亮相。2021年11月，中宏保险与南京银城康养老服务有限公司签署战略合作协议，继续深化“保险产品+高端养老社区”跨界合作模式。

就在2021年11月，中宏保险发布了全新升级的养老综合服务计划，并推出“康养传承”战略，该战略覆盖产品和服务两个领域。

其中，养老综合服务为此次战略升级的重点。“具体而言，即整合行业内优质康养资源，打造覆盖全国的品质康养网络，为客户提供涵盖全生命周期、覆盖不同养老模式的养老综合服务。”中宏保险称。

中宏保险的养老综合服务，是为客户及家人提供养老管家服务、居家养老服务、护理型机构服务及高端养老社区服务。据了解，养老管家服务是此次养老综合服务的升级亮点。中宏保险向《投资时报》介绍道，在客户首次激活申请服务时，会为该客户配置专属养老管家，后续的养老服务咨询都将由该养老管家全程跟进，保证客户的养老需求得到及时满足的同时，保障客户服务体验。“不论客户处于何种养老阶段、选择怎样的养老模式，都可以通过一对一的养老管家，轻松触达各类养老服务与养老资源。”

险企布局养老面临机遇与挑战

保险与养老具有天然适配性。将保障产品与养老服务相结合，是保险企业布局养老产业的一大主要模式。

中宏保险亦深谙此道。例如，该公司最新推出的重疾保障产品，创造性地采用重疾险搭载两全保险的形式，将重疾保障与养老规划相结合，以满足不同人群的多层次养老需求。该产品设计了多种期满保险金金额的选择方案，期满保险金既可作为养老生活补充或养老医疗金补充，亦可助力长期护理或失能护理需求，契合不同人群的多元化养老需求。

当前，在传统赛道增量空间有限的情况下，险企在养老领域动作频频。中宏保险在养老赛道上有什么优势？对此，中宏保险表示，作为国内首家中外合资的人寿保险公司，股东方为中宏保险带来了国际视野、专业经验和资源方面的优势。中宏保险的外方股东——宏利金融是全球知名的金融集团，拥有超过155年的历史，在人寿保险、养老金、资产管理业务等方面享有盛誉。中方股东——中国中化实力雄厚，在金融板块资源丰富。

谈及保险企业在养老领域面临的机遇与挑战，据中国保险行业协会发布的《中国保险行业协会养老保险2020研究报告》指出，在人口结构调整的大背景下，中国正由“储蓄养老”向“全生命周期综合理财计划养老”迈进，公共和商业补充的养老金管理市场前景可期。中宏保险坦言，这为走向更加成熟和多元化的保险业带来了养老市场新的发展机遇，同时也是保险企业需要面对的挑战。

“保险公司应当立足于自身专业优势和核心能力，发挥险企在养老风险保障和养老资金管理方面的优势，加大产品创新，强化增值服务，积淀差异化优势，对于细分市场和多元客户日益更替的需求进行持续的创新和改进。”中宏保险表示。

中宏保险进一步补充道，另一方面，保险公司也应提升业务协同能力，在深入挖掘与满足不同客户的需求之下，将保险产品与康养服务充分融合，有效匹配客户全生命周期的养老保障与服务需求，并探索与其他行业就养老服务展开合作，丰富养老金融产品的功能，提供一站式的综合养老保障服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=101531>

（来源：投资时报）

中国健康养老集团与辽宁中医合作开拓新型养老模式

日前，中国健康养老集团沈阳公司与辽宁中医药大学附属医院达成战略合作，双方将充分发挥各自在“养老”和“医疗”领域的优势，携手打造“医养结合”新模式。

根据协议，中国健康养老集团沈阳公司将与辽宁中医药大学附属医院深度合作，通过基础医疗服务建立长者健康档案，结合中医医疗、绿色通道、医疗咨询、健康指导等措施，持续提升养老服务质量，推动“品质养老”，积极探索出一条医疗机构与社区居家养老相融合的新模式。

中国健康养老集团是国内首家落实城企联动普惠养老项目的中央企业，是国内健康养老产业发展的领跑者，目前已在沈阳完成28个居家养老服务中心建设，开业运营18个，提供养老床位800余张。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=101519>

（来源：沈阳网）

智慧养老

老年人数字化无障碍：“浙里办”长辈版来了

为了满足老年群体使用政务服务的便捷诉求，浙江以填平“数字鸿沟”为核心，进行适老化改造，推出“浙里办”APP长辈版，提供1000余项大字版便民服务功能，帮助老年人跨越“数字鸿沟”，轻松搭上“数字快车”。同时，浙江省人民政府门户网站和浙江政务服务网提供无障碍阅读和老年模式，有效解决老年人、盲人、听力障碍等弱势群体在浏览资讯、网上办事中遇到的实际问题，帮助他们更好地适应并融入智慧社会。

超1000项服务实现大字版，高频服务可直达

老年人使用手机最大的痛点就是字体显示过小，过去他们往往通过手机系统设置将字体放大，但会产生与APP不匹配的情况，影响使用体验。为了让老年人看得清、看得懂，“浙里办”长辈版在页面交互上做了贴心设计，字体更大，界面更清爽，操作入口更清晰。

值得注意的是，长辈版不只是限于字体图片加大、行间距增宽等，整个界面还进行了模块精简和优化设计。已在“浙里办”上线的预约挂号、互联网医院、智能导诊、健康体检等1000余项便民服务均已实现大字版，此功能进一步降低了老年人的使用门槛，让老年人会用、愿用、爱用。

为了更好地解决老年群体日常办事需求，长辈版在最显著位置重点推荐高频服务，包括浙江健康码、预约挂号、互联网医院、智能导诊、健康体检、天气预报等业务可一键直达。此外，围绕老年人日常生活中的高频事项及服务场景，长辈版设置了“退休养老”“社会保障”“健康医保”“身份户籍”“行驶驾驶”“公积金”等主题栏目，老年人可按办事需求，自助在线办理。

近200项服务实现授权代办，亲戚朋友帮忙办

长辈版新增“代办联系人管理”功能。“代办联系人管理”支持添加父母、子女、其他亲属、非亲属人员作为被代办人，可为其办理老年人优待证、城乡居民参保登记、转移接续手续办理等近200项政务服务。自上线以来，已经有6万用户添加了9万代办联系人。

也就是说，如果你想为父母办理老年人优待证，可以用自己的手机登录“浙里办”，进入“代办联系人管理”，添加父母信息，即可帮父母完成所有操作。目前，老年人优待证实现全程网办、授权代办、快递到家一条龙服务，范围覆盖全浙江。除了父母、子女和其他亲属，非亲属人员也能添加为被代办人，这意味着可以上“浙里办”为不方便办事的朋友代办服务。

点哪里读哪里，实现交流服务“无障碍”

细心的朋友还会发现，打开浙江省人民政府门户网站或者浙江政务服务网右上方的“无障碍阅读”功能条，点击“声音开关”，鼠标点击到哪儿，语音就能播放到哪儿。为了给行动障碍的残疾人、低视力视障人士、文化认知有障碍人士以及阅读能力下降的老年人提供更加便捷高效、智能友好的服务，“无障碍阅读”主要包含视觉辅助和语音辅助，提供字号放大、全程键盘和人机语音互动等替代操作方式，实现文本信息语音识读、语速调节、网页配色调整、特大文字推送等功能。

同时，浙江省人民政府门户网站和浙江政务服务网均已推出“老年模式”。“老年模式”具有扁平化布局、高对比背景、大字体等特点，帮助广大老年人更便捷获知政府政策，了解政府动态。浙江政务服务网还上线了“长辈关怀”专区，推荐老年人高频办理事项，帮助老年人搭上“数字快车”，满足老年人线上办理政务事项的需求。

关注老年人需求，优化老年服务，浙江帮助老年人更好共享信息化发展成果，有效解决老年人面临的“数字鸿沟”问题，为老年人提供更周全、更贴心、更直接的便利化服务，让老年人在信息化发展中感受到“科技温度”的同时也感受到“浙江温度”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=101520>

（来源：杭州日报）

健康管理

睡眠影响寿命？中老年人一天应该睡多久？最佳睡眠时长不是6小时

每天早晨睁开眼睛，感受着被窝以外的寒冷，相信很多人心里都在“拒绝起床”，要是每天都能睡到自然醒那该多好啊！可是你知道吗？睡眠长短也会影响寿命，若是睡眠不合理将不利于长寿，一起来了解下。

01、睡眠和寿命的关系，你需要了解一下

关于睡眠的研究从来没有停止过，就目前的研究结果来看，睡眠时间和死亡率之间的关系接近“V型”，死亡率最低点是6.5-7.4小时，超出这个范围死亡风险会上升。

其中，睡眠时间<4.5个小时或>8.5个小时，死亡风险都比较高，因此，睡眠一定要在合理范围内，不可走极端。

02、如果长时间睡不好，身体会怎么样？

大脑得不到休息，就会增加痴呆症的风险。当睡眠少于6h，心脏病的风险会上升，还会患上各种肠胃疾病，消化速度减慢，腹胀、嗝气、食欲下降等都可能出现。睡眠差的人肾功能衰退速度快，容易腰酸腿脚乏力，经常胸口发闷。总之，不好的睡眠影响的是整个机体，每一个人都要注重睡眠，提升睡眠质量。

03、早睡早起的说法到底对不对？

回忆以前上学的时候，基本上五点多就要起床，六点多就开始学习背书，晚上很早就睡了，我们一直觉得这样的作息是健康的，可是，真是如此吗？

其实，不是每个人都适合这种模式，有的人早起后反而觉得身体疲惫，大脑转不过弯，整个人迷迷糊糊，记忆力非常差。而研究也表明了，人的大脑在10点后效率过高，过早起床工作学习其实是透支精力的行为。在中医理论上，什么时候起床、什么时候入睡应该根据四时变化来。比如说秋冬，关键在于“收”、“藏”二字，秋季适合早睡早起，而冬季则适合早睡晚起，早上醒来后在床上躺一会，别那么快离开温暖的被窝，等到大脑清醒血液流动速度提升上来，再慢慢起床，这一点对中老年人尤为重要，若是起床早、起床猛，有可能会诱发严重的心血管事件。

04、那么，中老年人一天应该睡多久呢？

推荐时长是7-8个小时，和年轻人没什么不同，但其实这个基础上多或少1-1.5个小时都是可以的。因为老年人身体有病痛，或睡眠不踏实，可能做不到连续睡眠，中途会清醒两三次，因此，高质量地睡5个小时或片段式地睡9个小时，也不是不可以。只要老年人自己觉得舒服，没有越睡越想睡，越睡越迷糊的情况，那就没什么问题。但是不建议中老年人没事就睡觉，除了晚上和中午适当休息，其他时间应当适当休息，毕竟生命在于“运动”而不是静止，适当活动对血液循环和肠胃系统才会有益处。

05、比起睡眠时长，更应该关注睡眠质量

中老年人退休后有大把时间用来睡觉、休息，他们缺的并不是睡眠，而是高质量的睡眠。有人说自己九点多睡觉睡不着，十点以后睡得最香，那么就没必要要求自己一定要在10九点多入睡。可是，如果老年人睡不好觉，这就是个大问题了，要重点关注。因为睡眠不好内分泌会紊乱，从而没有办法正常调节压力，人的情绪会受到影响，另外，人体器官需要激素去调节，若是睡眠太差激素不能正常分泌，就可能早衰、增加疾病风险。另外，睡眠差的人伤口很难愈合，感冒病程长，机体代谢减慢，而且会健忘，白天总是精神恍惚，注意力不集中，因此失眠的中老年人出现痴呆症、心脑血管疾病的风险也比常人高得多。

06、中老年人睡眠不好该如何改善呢？

如果躺下后总是会胡思乱想，建议大家把想法写下来转化为文字，然后寻找解决方法，心里有底了，就不容易挂念着。学习打太极，它有养生的效果，能调节神经功能，促进阴阳平衡，帮助改善体虚肾亏引起的失眠现象。艾灸、推拿、热敷、揉腹等方法，对睡眠不好也有改善作用，中老年人可以学习简单的保健手法，每天给自己的身体揉揉按按，等到肌肉和神经放松后再入睡。另外，中老年人要学会减压，不要操心事，过去的事情就不要再纠结了，要往未来看，也不要总是操心儿女的生活。生活简单一点，想得少一点，睡眠会更好一点。总之，结合死亡风险、寿命和日常习惯来看，保持在7-8个小时内是比较合适的，如果睡眠障碍很严重，应及时治疗。中老年人若是想保持健康，一定要关注自身的睡眠情况。

参考资料：

- [1]失眠，不妨打打太极拳|练习太极拳，重在持之以恒 保健时报 2021-11-24
- [2]早睡早起更健康？专家：并非人人合适 光明网 2020-11-01
- [3]睡眠时间长短影响寿命！你的年龄每天睡几个小时，寿命才会长？ 生命时报 2017-03-21
- [4]涉东亚四国32万人研究发现：睡7小时是最佳时长 全国党媒信息公共平台 2021-09-30
- [5]世界睡眠日 | 老年人最佳睡眠时长是多少？哪些方法可以改善失眠？ 新京报 2021-03-21

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=101521>

（来源：快资讯）

养老金融

养老与健康保险重要性持续凸显，君康人寿特色产品提供全面保障

近日发布的《关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》(以下简称《意见》)提出，强化金融对城市副中心政务服务、居民服务的全面支持，加快发展区域养老金融、健康保险业务。君康人寿保险股份有限公司(以下简称“君康人寿”)作为一家专业的人身险公司，在养老和健康两大领域长期深耕，对产品结构不断创新优化，推出了许多符合市场需求、深得用户口碑的高质量产品。

君悦一生黄金版：护航养老生活

君康人寿近期推出的君康君悦一生(黄金版)养老年金保险(简称“君悦一生黄金版”)，是一款具备灵活选择、安全稳健、定额给付、终身领取等诸多亮点的养老年金保险，旨在提高家庭品质生活、护航养老生活。君悦一生黄金版具备的一大特色就是“灵活选”，交费方式分为一次性交付、3年交、5年交、10年交，养老年金起领年龄分为“55、60、65”周岁三档，领取方式可选择年领或月领。同时，君悦一生黄金版被保险人年龄范围也较为宽泛，出生满28天至70周岁(含)均可作为被保险人。除“灵活选”特色外，君悦一生黄金版还具备“确定领”“终身伴”两大特色：养老年金领为100%基本保险金额，月领为8.5%基本保险金额，且年度末现金价值及年度养老年金给付金额均会打印在合同上，安全稳健；同时从养老年金开始领取日直至终身，每个保单年度均可按合同约定领取养老年金，陪伴呵护一生。君悦一生黄金版还具备保单贷款(最高为现金价值的80%)、减额交清、保险费自动垫交等保单现金价值权益。上述权益能够在一定程度上，满足客户的资金需求或应对不时之需。

君康多倍宝臻享版：保障全家的健康险

君康人寿推出的君康多倍宝(臻享版)重大疾病保险(以下简称“多倍宝臻享版”)是一款适用于全家投保的健康保险产品，从出生28天的婴儿到年龄60周岁的老人均可投保。君康多倍宝臻享版涵盖105种重大疾病，同时囊括40种轻度疾病和20种中度疾病，其中，针对合同约定的105种重大疾病最多可以给付4次：第一次给付现金价值、基本保险金额、累计已交保费三者中的最大者，第二、三、四次分别给付100%基本保险金额。同时，该产品还覆盖身故保险金、全残保险金与疾病终末期保险金。以上三项责任，若发生在年龄达18周岁的保单周年日(不含)以前，给付200%累计已交保险费；若年龄达18周岁的保单周年日(含)以后，给付现金价值、基本保险金额、累计已交保险费三项金额中较大者。同时，君康多倍宝臻享版还对消费者提供更具人性关怀的“共享豁免”服务，即因意外伤害或在90天等待期后因非意外伤害原因，被保险人初次罹患中度疾病、重度疾病或者投保人在未满足60周岁时初次罹患中度疾病、重度疾病或者全残、身故或达到疾病终末期状态，均可豁免确诊之日以后的各期保险费(投保人与被保险人不为同一人)。健康与养老保险作为当前我国社会发展的重点领域之一，亟需不断创新升级赋予其更多的发展活力，君康人寿将持续关注市场变化，用更加全面、优质的产品为中国保险业的发展添砖加瓦。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=101526>

（来源：电鳗快报）

不仅针对老年人，养老理财产品未来可期

编者按：随着我国人口老龄化加快，“养老钱”从哪里来越发成为公众关注焦点。持续丰富养老金融产品供给，满足人民群众多元化养老需求，是时代的迫切诉求。2021年底，养老理财试点产品陆续发售，此前，基金、保险等也纷纷布局，推出了多样化的养老金融产品。在外界看来，养老金融无疑是一片蓝海，但应该看到，其发展也并非一时之功，需要市场的完善、机构的努力和投资者理念的成熟。本期起，《经济参考报》金融版将围绕养老金融推出系列深度报道，呈现养老金融的现状，探究养老金融的发展。敬请关注。总额度400亿元的养老理财试点在2021年底的开展，标志着当前我国居民可以进一步运用养老理财这一配置工具来实现财富的保值增值。养老理财产品有何特点？首批试点的银行理财子公司布局了哪些产品线？投资者该如何选择？业内人士表示，以“养老理财”冠名的“真”养老主题产品，必须要体现长期、稳健和普惠三个特征。未来养老理财产品线将逐步丰富，以满足投资者对于不同形态养老产品的需求。值得注意的是，养老理财针对的不仅是老年人客群，投资者需要尽早规划“养老钱”，以期获得稳健的长期可持续投资收益。

“真”养老理财更加匹配投资者需求

银保监会2021年9月发布《关于开展养老理财产品试点的通知》，工银理财在武汉市和成都市，建信理财和招银理财在深圳市，光大理财在青岛市开展养老理财产品试点。试点期限暂定一年。试点阶段，单家试点机构养老理财产品募集资金总规模限制在100亿元人民币以内。“这标志着当前我国居民在社保养老、储蓄养老、以房养老、保险养老等养老模式的基础上，得以进一步运用养老理财这一配置工具实现财富的保值增值。”招银理财首席固收投资官陈萍表示。光大理财董事长张旭阳表示，过去行业中也有以“养老”命名的理财产品，但2020年以来，监管部门持续清理名不符实的带有“养老”字样的理财产品，其意在使养老理财产品洁净起步。接受记者采访的业内人士普遍认为，以“养老理财”冠名的“真”养老主题产品，必须要体现长期、稳健和普惠三个特征，更加匹配投资者的生命周期和长期养老需求。就长期性而言，目前，四家试点理财公司首发的四只理财产品均为五年期封闭运作。而近期建信理财推出的首只开放式养老理财产品——建信理财“安享”固收类按月定开式理财产品则按月开放申购，但最低需持有5年。不过，60周岁以上客户可不受最低持有5年限制，在产品开放时间段内申请赎回。张旭阳表示，长期是指期限结构带来的纪律性，更利于跨周期的资产配置与价值投资。就稳健性而言，首发的四只理财产品中，除光大理财发行为混合型，其他三家均为固收类型，产品风险等级也均属于中低风险型产品。收益率上看，首批养老理财试点产品的业绩比较基准普遍高于当前大多数银行理财产品，多在5%至8%之间。“稳健是指产品特有的收益平滑与动态风险管理机制，通过全天候的资产组合，获取波动更小、收益表现更佳的投资回报。同时，在产品管理上，设计更健全的风险管理机制，例如，采取非母行第三方独立托管等措

施。”张旭阳表示。

工银理财有关负责人在接受《经济参考报》记者采访时表示，银行理财长期以来注重大类资产配置，是投资范围覆盖最广的资管机构，在产品管理中更加注重安全和风险管控。这种稳健的投资风格与国内投资客户的投资偏好以及长期养老需求更为契合。

就普惠性而言，养老理财产品层面设置了低认购起点，即1元起投、1元递增，以期惠及更多投资者。与此同时，产品也均执行优惠费率。

产品线未来将不断丰富

首发养老理财试点产品受到了投资者热捧。其中，建信理财“安享”固收类封闭式养老理财产品2021年第1期，仅用半天时间，募集金额就达到20亿元。招银理财“颐养睿远稳健五年封闭1号”也提前结束募集，募集时长共计10天，募集金额80亿元。光大理财的“颐享阳光养老理财产品橙2026第1期”，无论是募集规模还是募集速度，都创光大银行(3.410,-0.03,-0.87%)青岛分行理财产品销售新高。目前光大理财第二款5年期封闭式产品“颐享阳光养老理财产品橙2027第1期产品”也已顺利完成募集，主要面向青岛地区，同样受到投资者欢迎。

目前，四家试点理财公司均表示将逐步丰富养老理财产品线，以满足投资者对于不同形态养老产品的需求。

工银理财有关负责人表示，在为期一年的试点期间，将合理摆布100亿的销售上限，积极尝试多种形态的养老理财产品，尽可能覆盖试点地区更广泛的投资人群。

据张旭阳介绍，在养老理财产品体系规划方面，光大理财重点布局了两条产品线。一是封闭式产品，采用5年封闭形态设计养老理财，参考海外成熟模式及国内公募基金“目标日期”的投资策略，充分发挥银行理财大类资产配置优势，根据国内市场实际，通过资产配置“倒U型下滑曲线”的设计实现“老有所依”的投资愿景；同时为满足客户的流动性需求，光大理财将增加定期分红机制，逐步实现季度、半年分红。

二是开放式产品，该类产品在产品形态设计上将覆盖三种设计理念：第一，按照定期开放，每笔投资资金最低持有5年形态进行设计；第二，产品成立1年以内定期开放，产品成立满1年后，封闭运作；第三，按照每月定期定额投资形式设计产品，最少定投60期，引导投资者定投至60周岁。

“光大理财将在2022年上半年陆续实现养老理财四种类型的全面布局。”张旭阳表示。

发展仍任重道远

业内人士表示，在完善现代化养老保障体系的过程中，老龄化问题已不可忽视，“未富先老”成为新挑战。持续丰富养老金融产品供给，满足人民群众多元化养老需求，是时代的迫切诉求。不过，从养老理财长期发展来看，相关体制机制也不断健全和完善，投资者教育更应跟上。

工银理财有关负责人则建议，一方面应为养老理财产品提供税收优惠政策，进一步激发客户养老需求和购买热情。另一方面，应进一步加强养老投资教育，提升公众对养老理财产品的认知度，引导合理规划养老投资，树立长期投资合理回报的投资理念。

张旭阳直言，希望投资者转变观念，养老理财针对的不仅是老年人客群，并不是“老年人才需要购买养老理财”，也不是退休了再去做养老规划。“养老规划越早越好，即使是年轻时少积累一些，但是也要开始积累。投资者需要靠养老理财产品获得稳健的长期可持续投资收益，帮助解决养老第三支柱问题。”他说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=101527>

(来源：快资讯)

社会保障

养老基金盈余减少，个人养老金提上日程

应对疫情冲击的阶段性减免政策使得全国各地社保可持续能力下降。2020年，我国养老保险基金出现盈余大幅减少，偿付压力增大的态势，需要加快推动养老保险制度的改革并寻找更多的可替代收入来源。

中国人民大学财税研究所近日发布《中国各地区财政发展指数报告2021》(下称“报告”)。该报告社保基金可持续指数部分提出，受疫情复工复产税费减免政策影响，城镇职工基本养老保险基金收入大幅缩减。

报告建议加快建立多层次养老保障体系，形成多渠道的养老保障体系，避免过度依赖政府的基本养老体系，以舒缓政府在老龄化高峰到来时的养老金发放压力。此外，还应适度加大国有资本划转力度。

盈余率和累计人均结余均下跌

报告将养老保险基金盈余率、养老保险基金人均结余作为衡量社保基金可持续指数的两个正向指标。盈余率是指城镇职工养老保险基金当年收入减去当年支出后与当年收入的比值；人均结余是由城镇职工养老保险基金累计结余除以参保人数而来。

报告显示，2020年当年养老保险基金盈余率断崖式下跌，城镇职工基本养老保险基金人均累计结余一改往年增长态势，跌至五年前水平。

在2020年免征减征政策出台之前，全国社会保障基金(下称“社保基金”)就面临着日益增大的收支压力。2018年，城镇职工养老保险基金当年结余0.6万亿元，其中包含财政对企业职工养老保险的补助0.53万亿元。2020年，城镇职工养老保险基金产生0.7万亿元收支缺口，基金收入中包含财政对企业职工养老保险的补助0.63万亿元。因此扣除财政补助，养老保险缴费收入与基金支出从全国加总数上缺口将达到1.33万亿元。

从城镇职工基本养老保险基金盈余率看，2020年仅有六个省份为正值，即当年养老保险收入大于支出。其中，北京、西藏和广东养老保险抚养比低(该报告抚养比指养老保险参保人数中退休人员与在职职工数之比)，基金盈余率显著为正，分别为9.6%、10.5%和14.1%。受老龄化问题困扰，东北三省(黑龙江、吉林和辽宁)养老保险基金盈余雪上加霜。其中，辽宁养老保险盈余率为-42.9%。

人均累计结余是可以反映当前养老保险基金抗风险能力的指标，也反映了近一段时间以来养老保险基金多年累计运行情况。报告显示，基金结余地区间差异明显，东北三省和青海、河北、河南、山东、天津城镇职工基本养老保险基金人均累计结余不超过5000元/人，其中，黑龙江人均累计结余为负数。广东、北京和西藏人均累计结余超过2.5万元/人。

报告认为，近年来社保收支压力、养老保险抚养比等都不断攀升。未来随着人口老龄化程度的进一步加深，社保收支压力必定与日俱增。

图1 全国城镇职工基本养老保险基金人均累计结余（2008~2020年）

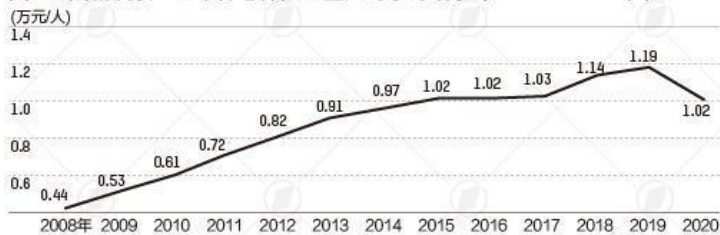
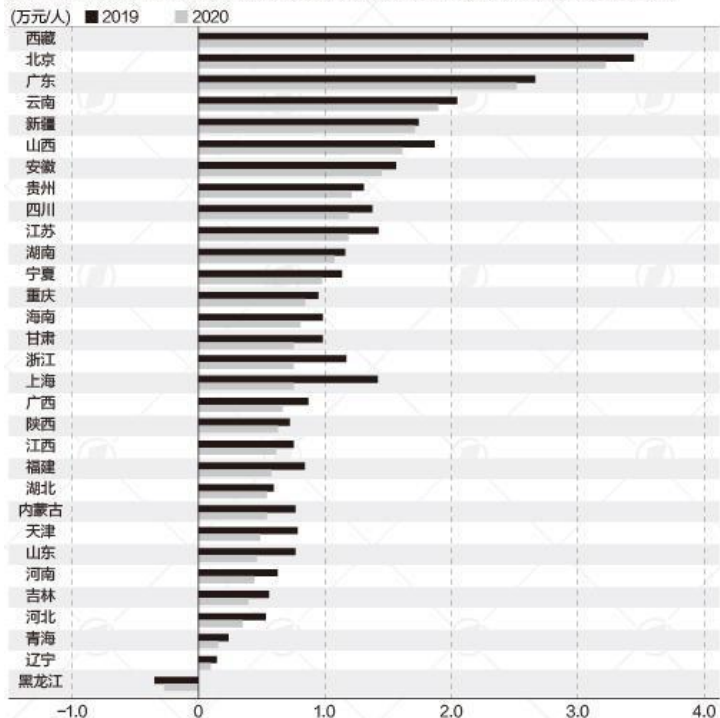


图2 各省城镇企业职工基本养老保险基金人均累计结余（2019和2020年）



以上图表数据来源：人大财税研究所《中国各地区财政发展指数报告2021》

增加养老财富储备

报告提出，我国养老保险基金基数仍然较小，应对短期冲击能力仍较薄弱，在实现基本养老保险全国统筹、促进地区间分配公平之外，仍需进一步充实养老保险基金，完善多层次社保体系建设，以进一步夯实劳动者保障的基础。

我国养老金体系主要由社保基金和三大支柱构成，包括基本养老金（第一支柱），职业养老金（第二支柱）和个人养老金（第三支柱）。社保基金为国家社会保障储备基金，用于人口老龄化高峰时期的养老保险等社会保障支出的补充和调剂。

据中国社科院世界社保中心主任郑秉文测算，截至2020年底，我国三支柱养老保险总规模合计约为8.8万亿元，其中，第一支柱基本养老保险（城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险）基金约5.8万亿元，占GDP的6%左右；第二支柱企业年金和职业年金约3万亿元，占GDP的3%左右；第三支柱养老保险基金可忽略不计。

在人口老龄化趋势之下，建立和完善完全积累型的第二、第三支柱是我国应对人口老龄化的重要举措。

报告建议，加快建立多层次的养老保障体系，合理区分政府、企业和个人的养老责任，在基本养老保险“保基础”之上，促进企业年金、商业性养老保险和个人储蓄养老保险的发展。

去年12月17日中央全面深化改革委员会第二十三次会议审议通过的《关于推动个人养老金发展的意见》提出，发展多层次、多支柱养老保险体系，是积极应对人口老龄化、实现养老保险制度可持续发展的重要举措。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=101524>

（来源：第一财经）

退休以后，你认为多少钱的养老金才是够花的呢？

退休以后，你个人认为有多少钱的养老金，才算是够花的呢？这个问题我认为是要因人而异，因为我本人还没有退休，所以说通过我个人的感官，是没有办法来回答大家。但是我本人是办理社保退休方面的工作人员，所以说在我们工作单位，几乎所有的退休人员都是经我手办理的。那么从他们的表述当中，我可以发现一定的端倪在里面。

因为我所在的工作单位是一家大型国有企业，当然我们都知道，从国有企业单位退休确实比不上。那些机关事业单位编制和公务员单位退休的人员。平均从我们工作单位退休人员的这个养老金，大概是在4000块钱左右说高也不是特别高，当然说低也不是特别低，甚至来讲都低于了我所在地区的平均养老金。

为什么低于我所在地区的平均养老金呢？这是由于我们工作单位所处的这个城市，它并不是我们省人均收入最高的城市，这是一个方面，另外一方面就是确实比起那些机关事业单位和公务员单位的差距还是比较大的，所以说处在了平均养老金以下的水平，但是4000块钱的平均养老金在全国来看，它并不是一个很低的水平，所以说大部分人，可能能够拿到接近于4000块钱的水平。

当然还是有人不满于，这样的一个月退休养老金收入，因为每个人他都是有一种欲望的，就是说你拿到了3000块钱的养老金，可能你会去想3500块钱的养老金，就算是你能够拿到3500块钱的养老金，可能你又会去抢4000块钱的养老金，这种欲望是永无止境的，所以说大部分人他都是不满意的。当然我们也不能够片面的来看待这个问题。

如果通过最基本生活当中，所需的衣食住行所需的基本生活消费来看，那么4000块钱的养老金是完全足够的。但是每个人所希望的养老金是多少呢？我相信我本人希望肯定是越多越好，但是根据自己的工作性质，自己给他工作年限来对比，那么对于我心目中的一个想法，如果说我今年如果退休我能够拿到4000块钱的退休金，我还是满足的，我还是能够甘于现状的。

因为对于你来讲，你有一个更大的希望和追求是可以的，但是我们不要忘了你的希望和追求也许不能够变成现实，对于你来说那就变成了失望和失落。所以说我个人是这样想的，没有必要去追求一个达不到的理想和目标，那么那样的话反倒是让自己会过得很失望。平心而论，养老金待遇的高低还是取决于你的参保条件来决定，有的人工作年限比较长，那么养老金自然会比较多，这也是相对来说比较公平的一种体现。所以说任何一个人对于自己养老金的不满，我们是可以理解，但毕竟还是跟自己的实际参保条件是息息相关，密不可分的。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=101525>

（来源：社保小达人）

国际交流

全球公共养老金经验：英国基本养老金与国家职业储蓄信托运作与借鉴

【编者按】英国是世界上最早建立现代化社会保障制度的国家之一，其养老金体系由三大支柱组成，第一支柱为基本养老金，第二支柱为职业养老金，第三支柱为个人养老金。第一支柱采用现收现付制，截至2018年

底，其支付义务的现值约4.8万亿英镑；第二支柱从2012年起采用“自动加入”机制，截至2020年底的总资产规模约2.9万亿英镑；第三支柱采用DC模式，截至2019年6月底规模约5000亿英镑。

国家职业储蓄信托是英国政府配套“自动加入”机制成立的国家层面职业养老金计划，计划资产规模在2020年3月底约95亿英镑，该计划采用类似FOF和MOM的管理方式，前端向参与者提供了丰富的多元化投资产品，后端将绝大部分计划资产委托外部投资管理人进行全球化投资。由于现收现付机制，英国第一支柱对冲未来支付压力的能力有限，基本养老金的可持续性面临巨大挑战。同时，英国国家职业储蓄信托既能够为参与者提供适合性更好的养老投资管理服务，又能充分利用市场化投资管理机构的专业能力为养老资产进行长期增值保值，对我国养老金市场发展具有较强的借鉴意义。

一、英国养老制度概述

英国是世界上最早建立现代化社会保障制度的国家之一，也是全球范围内人口老龄化程度较高的国家之一。英国早在1975年就进入了深度老龄化社会，根据英国国家统计局数据，截至2019年6月底，其65岁及以上的退休年龄人口为1240万人，占比18.56%，抚养比（退休年龄人口对劳动年龄人口数之比）整体接近0.3。与多数其他发达国家一样，英国面临着较为严峻的社会养老挑战。

（一）养老制度概述

从二十世纪四十年代建立现代化社会福利制度至今，围绕着基本养老金的不断改革，英国整体的养老金体系也经历了巨大的变革，形成了现阶段由第一支柱基本养老金（State Pension，SP）、第二支柱职业养老金（Workplace Pension，WP）和第三支柱个人养老金（Personal Pension，PP）组成的三支柱养老金体系。在英国三支柱养老金体系中，基本养老金为公共养老金，职业养老金和个人养老金为私有养老金，公共养老金的目的在于提供基本退休收入保障，私有养老金则承担起了提高养老金替代率、提升退休生活质量的重要责任。

（二）基本养老金

英国基本养老金采用现收现付制，目前分为新基本养老金与旧基本养老金两部分。按照政府的基本养老金简化规划，新基本养老金覆盖2016年4月后退休的人群，并将在未来作为唯一的基本养老金继续运作；旧基本养老金包括国家基本养老金与国家第二养老金，覆盖2016年4月前退休的人群，在对所有参与人员完成支付责任后将正式取消。由于财政压力的约束，基本养老金在英国养老金体系中只能提供较低水平的退休收入，起到“保基本”的作用。截至2018年底，英国基本养老金需要承担现值约4.8万亿英镑的未来支付义务，是其当年GDP的2倍多。

（三）职业养老金

英国的职业养老金分为两种类型，即待遇确定型计划（DB计划）与缴费确定型计划（DC计划）。按照《养老金法案（2008）》，从2012年10月开始雇主有法律义务把满足一定条件的雇员加入到一个职业养老金计划中，实施“自动加入”机制。其中，DB计划细分为企业DB计划与公职人员DB计划，企业DB计划由企业承担支付义务，公职人员DB计划由政府承担支付义务。DC计划分为国家职业储蓄信托计划（National Employment Savings Trust，简称NEST）和普通DC计划。NEST是英国政府为配套“自动加入”机制，于2012年建立的国家层面职业养老金计划，用于提供简单、收费低廉且高质量的职业养老金管理服务；普通DC计划则由一般金融机构作为受托人提供的职业养老金计划，实施市场化运作。截至2020年底，英国职业养老金计划（DB型计划资产覆盖部分和DC型计划）的总资产规模为2.9万亿英镑，是其当年GDP的1.45倍，其中绝大部分资产归属于DB型计划。

（四）个人养老金

英国个人养老金计划采用信托结构（DC型），由计划供应商开立受托计划集中管理计划参与者的个人养老金资产。英国个人养老金计划主要由普通型个人养老金计划、自主投资型个人养老金计划和存托型个人养老金计划组成，参与个人养老金计划的个人可以在计划规定的范围内选择不同的投资方案与投资产品。截至2019年6月底，英国个人养老金计划资产规模接近5千亿英镑，占当年GDP的23.15%，规模上超过DC型职业养老金计划一倍之多。

二、英国基本养老金的运作

英国基本养老金制度的演变经历了三大历史阶段，最早可追溯至1601年伊丽莎白一世时期颁布的《济贫法》。在第二次世界大战后，英国政府基于贝弗里奇爵士发表的《社会保险及相关福利服务》（以下简称贝弗里奇报告）这一报告的基本思想，建立了现代化国家基本养老金制度，随后经过近80年的改革发展，形成了目前以“保基本”为主要目标的现收现付制国民养老金机制。

（一）基本养老金在国民经济中的地位、目标及作用

英国基本养老金制度经历了长年累月的演变，其在每一历史阶段的地位、目标与作用均与当时的社会体制、经济状况、人口结构息息相关。

从十六世纪末至第二次世界大战前，城市贫困人口与老年贫困问题是影响英国社会稳定、威胁英国统治阶级及政府执政的重要负面因素，因此该阶段的基本养老金主要以救济贫困为主要目标，在覆盖面及养老保障功能方面存在较为明显的局限性。

第二次世界大战开始后直至二十世纪七十年代，英国的整体国力逐渐衰退，殖民地资源不断收缩，国民生活保障受到较大影响；因此，这一阶段的基本养老金以贝弗里奇报告为核心原则，旨在提供普惠性的退休收入保障，以推动国民生活质量的提升和现代化福利制度的建设，服务于战后国民经济的重建与发展。

二十世纪七十年代后，随着人口老龄化进程加速，政府财政压力不断加重，以基本养老金为唯一退休收入来源的养老金体系不可持续；之后的五十年中，英国养老金制度的改革始终围绕着降低基本养老金负担、推动私有养老金发展的目标，基本养老金主要发挥了保基本和低收入人群的作用，养老保障的责任重心已逐渐向私有养老金转移。

（二）基本养老金的运营管理

英国基本养老金施行现收现付制度，由英国就业与养老金部制定参与、领取规则，由英国财政部负责基本养老金的财务收支，每期支付的养老金来源于当期的国家保险缴费收入和政府税收收入。英国国家保险是在英国具有正式工作的居民必须参加的社会保障制度，由雇主与个人共同缴纳费用，以此获得享受基本养老金、失业救济、亲人死亡补助、孕期补助等相关社会福利的权利。从2015-2016财年至2019-2020财年的数据来看，英国基本养老金每年度支付金额大部分来自于当年国家保险的缴费收入，不过在2018-2019财年和2019-2020财年，国家保险缴费收入在支付金额中的占比有所下降，政府加大了财政的支持力度，并在2020-2021财年给予了超400亿英镑的财政预算用于基本养老金的待遇支付。经济层面看，自2015-2016财年开始，英国基本养老金支付金额中财政支持部分占GDP的比重整体呈上升趋势，从2015-2016财年的0.58%增长至2019-2020财年的1.58%。

三、国家职业储蓄信托的运营管理

由于在基本养老金方面的财政支出不断增加，因此英国政府通过《养老金法案2008》在职业养老金层面引入了“自动加入”机制，意在提高第二支柱职业养老金计划的参与率、缓解在基本养老金领域的财政压力，并于2010年5月配套建立了国家职业储蓄信托（National Employment Savings Trust，NEST）以更好地推动“自动加入”机制的实施与推广。NEST是以信托结构运作的职业养老金计划，由国家职业储蓄信托公司（National Employment Savings Trust Corporation，NESTCo）这一非政府部门公共组织受托管理，NEST公司由英国就业和养老金部（Department of Work and Pensions，DWP）出资成立，但日常经营决策不受政府部门的干预。英国政府建立NEST目的在于依托“自动加入”机制为广大企业、尤其是中小企业提供简单、收费低廉且高质量的职业养老金管理服务，从而进一步扩大第二支柱职业养老金的覆盖面。

（一）自动加入机制

根据“自动加入”机制，从2012年10月开始雇主就有法律义务把年龄在22岁和基本养老金领取年龄之间、年收入高于1万英镑且从未加入过任何养老金计划的雇员“自动加入”到一个职业养老金计划中，之后雇员进行默认缴费，雇主匹配缴费，国家提供税收减免，雇员可以主动申请退出计划。雇员被“自动加入”职业养老金计划后，有一个月的选择退出期；若雇员在此期间退出，可以取回已经缴入的费用；若在选择退出期之后退出，则要等到55岁之后才能取出已存入的资金。另外，只要雇员符合“自动加入”的条件，每3年就会被循环“自动加入”直到其参加职业养老金计划。

（二）国家职业储蓄信托基本情况

1. 组织架构及公司运营机制

NEST计划由国家职业储蓄信托公司作为计划受托人进行运作管理，NEST公司由英国就业与养老金部以贷款形式出资成立。NEST公司的日常行政管理及其对于NEST计划的运作情况需向英国就业与养老金部进行汇报，其对于NEST计划资产的运用投资则受英国金融行为监管局（Financial Conduct Authority，FCA）监督。NEST公司采用公司式治理结构，具有从董事会到管理层的完整组织架构，同时遵循严格的公司治理政策和程序，制定了包括《公司治理准则》（Corporate Governance Statement）、《公司计划》（Corporate Plan）等在内的多项规范化管理制度。

董事会是NEST公司的最高决策机构，由1名主席和其他10名委员组成，对公司本身的经营管理和计划的投资管理做出重要决策。董事会下设审计委员会、风险委员会、投资委员会、提名与薪酬委员会和裁决委员会。同时，根据《养老金法案（2008）》要求，在董事会层面成立雇主委员会和雇员委员会，旨在充分了解参加计划的雇主及雇员的需求。其中，投资管理委员会负责NEST计划的投资决策，包括制定投资策略、调整投资方法和投资产品、监督评价投资业绩和投资风险等；风险委员会负责对公司及计划运作过程中面临的风险进行全面管理，并对所采用的风险管理策略做出相应决策；审计委员会负责财务及内控合规的整体管控，包括审计公司和计划的财务报表、监督内部控制、评估财务审计和内控合规的有效性等。提名与薪酬委员会负责公司的人事与薪酬决策，一方面需要制定公司的薪酬安排战略与组织文化以确保员工人尽其才，另一方面还需监督公司治理过程中人事管理以及考核评价方面的适合性与有效性。裁决委员会则负责处理评判NEST计划运作过程中发生的纠纷与争议。

NEST公司董事会成员均是养老金管理相关领域的专家，在投资、风险、运营管理、审计、客户服务、人事管理等方面各有所长且具有丰富的从业经验，一般都担任过大型养老金计划、保险公司等金融机构的董事会成员或高级管理人员等重要职务，部分成员还具备政府监管机构等公共部门的任职经历。比如NEST的董事会主席Otto Thoresen，既担任过英国保险协会的主席，也出任过荷兰保险集团（英国）的首席执行官；董事会委员之一的Helen Dean（兼任NEST的现任首席执行官），更是长期任职于英国就业与养老金部，是职业养老金计划“自动加入”机制的设计者之一。

管理层方面，首席执行官是NEST运营管理的总负责人，负责执行董事会的相关决议与战略布局。首席执行官下设投资总监、财务总监、风险监控、财务总监、市场总监、运营总监、客户服务总监、广告投放执行董事、NEST研究咨询执行董事和法律总顾问，具体负责NEST的投资管理、风险管理、审计、运营、市场推广、客户服务、研究咨询、法律合规等日常事务。

2. 计划规模及参与情况

得益于“自动加入”机制的实施，英国NEST计划在成立后发展迅速。在2014年3月底，仅有101.09万人参加NEST计划，计划规模也只有1亿英镑；而到了2020年3月底，已有80.3万家企业和906.22万人加入NEST计划，计划资产管理规模合计为95亿英镑。

3. 缴费与支付

NEST计划采用信托结构运作，实行个人账户积累制，是国家层面建立的缴费确定型职业养老金集合计划（Master DC Scheme）。NEST计划的资金收入由雇主缴费、个人缴费和财政补贴三大来源组成。缴费方式与比例方面，在职个人可通过雇主加入计划，雇主和雇员都可以向雇员个人的NEST账户缴费，其中雇员个人缴费由雇主从薪资中代扣代缴，雇主缴费、个人缴费和财政补贴全部计入雇员的个人账户。按照规定，目前NEST计划下雇主、雇员个人和财政补贴的最低缴费比例分别为3%、4%和1%，在最低缴费比例基础上，雇主和雇员个人也可以选择多缴。同时，自雇者可以个人名义参加NEST计划，缴费由个人承担并可以自行决定缴费频率与金额，但每笔缴费金额不能低于10英镑。

在2015-2016财年至2019-2020财年期间，NEST计划每年的资金缴费收入从4.2亿英镑快速增长至47.8亿英镑，同时个人参与计划及缴费的积极性也越发强烈，个人年度缴费规模从2018-2019财年开始已超过雇主年度缴费规模。

随着时间的推移，NEST计划中达到退休年龄的人数逐渐增加，养老金的领取规模也随之逐年递增，NEST计划每年支付的养老金规模已从2015-2016财年的360.8万英镑迅速增长至2019-2020财年的1.4亿英镑。虽然养老金支付规模提升较快，但现阶段NEST计划每年获得的资金收入规模远超过支付规模，且由于采用信托结构并实行个人账户积累制，NEST计划并不会发生计划资产无法支撑养老金支付的情况。

（三）国家职业储蓄信托投资管理模式

NEST计划主要采用以“产品+对外委托”的管理方式，NEST公司针对计划参与雇主与雇员设计了不同的投资产品，通过投资产品募集缴费资金后将计划资产的绝大部分委托给外部投资管理人进行投资管理，充分利用市场的投资能力为计划资产进行长期投资。NEST计划资产的投资管理分为两个层面，第一个层面是计划参与个人将缴费资金投资于NEST提供的投资产品（投资组合），第二个层面是NEST将投资产品（投资组合）中的资金进行投资管理，实现养老资金的长期增值。

1、投资理念与投资目标

NEST公司专门制定了《NEST投资准则》（Statement of Investment Principles, SIP），以确保NEST计划资产在投资管理过程中有规可循。《NEST投资准则》对NEST公司如何管理计划资产提供了详细的指引且每三年更新一次，根据最新的投资准则，NEST计划在2020年至2023年期间的主要投资目标是获取能够长期跑赢通货膨胀的投资收益。同时，NEST公司从治理方式、责任投资、资产配置、风险管理、外部投资人选择等多个方面形成了科学的投资理念，注重计划参与者的核心利益、关注责任投资的重要作用、坚信长期投资与多元化配置、遵循纪律严明的外部投资人选聘规则。

作为长期投资者，NEST公司始终将责任投资作为NEST计划资产投资管理过程中的重要因素，相信坚守责任的公司将创造可持续的长期价值。在具体实践中，NEST公司要求其外部投资管理人在管理NEST计划资产时将责任投资融入投资分析与决策过程。同时，NEST公司也会定期监督外部投资管理人是是否落实责任投资，并要求外部投资管理人每年通过报告形式汇报在责任投资方面的决策情况与决策方法。在2019-2020财年中，NEST公司认为绿色债券市场将为计划参与者带来新的收益来源并指导外部投资管理人在投资管理过程中积极考虑绿色债券投资机会，以占据全球能源转型趋势的先机。

2、大类资产定义与划分

作为典型的具有个人投资选择权的职业养老金计划，NEST公司需要将资源与精力重点投入到投资产品的策略管理与资产配置上，因此在后端采用了FOF与MOM相结合的投资结构。NEST公司在完成大类资产定义与划分的前提下，根据每一只投资产品的策略与资产配置方案将该产品内的资金分配到不同的大类资产种类下，并通过对外委托的方式将每一大类的资产交由外部投资管理机构进行专项投资管理，外部投资机构则设立专门的投资组合对NEST公司委托的资金进行投资。

基于上述资产管理方式，NEST计划将大类资产的定义、划分与外部投资人的选择进行了紧密结合，通过严格科学的外部投资人选聘规则将每一大类资产的投资匹配到最适合的外部投资管理机构。根据NEST的资产分类规定，其大类资产的定义与划分基于两个层面；在第一层面将资产分为现金、投资级债券、成长型信用市场、权益、实物资产、另类投资六大类型；在第二层面，现金定义为货币市场证券，投资级债券细分为固定利息金边证券、通胀挂钩金边证券和公共部分投资级债券，成长型信用市场分为新兴市场债券、全球高收益信用债和私募信用债，权益分为发达市场权益和新兴市场权益，实物资产分为直接持有、上市持有和基础设施股权，另类投资定义为大宗商品；第二层面的每种资产或投资方式将匹配对应的外部投资管理机构。

3、总体资产分布

由于NEST计划采用了FOF与MOM相结合的投资结构，因此绝大部分计划资产均配置于外部投资管理机构开设的投资组合之中，截至2020年3月底，配置于外部投资组合的资产规模为87.2亿英镑，占计划投资资产的90.3%。同时，NEST公司按照投资产品的既定策略，通过外部投资组合实现了计划资产的大类资产配置，截至2020年3月底，外部投资组合的资产中，有55.5%配置于权益资产、29.1%配置于债券、3.7%配置于现金、7.3%配置于不动产、4.4%配置于私募信用债。

（四）国家职业储蓄信托的投资产品

为了满足计划参与个人不同的风险偏好、投资需求与年龄特征，NEST构建了“1+6”的产品系列供投资者进行选择，同时设置了默认投资机制以确保计划参与个人账户内的资金得到充分合理的投资管理，获取足够的长期增值。“1”代表退休日期基金，是一种与参与个人年龄相匹配的投资产品，也是NEST计划的默认投资选项。“6”代表除退休日期基金外，NEST提供的另外6只投资产品，分别为退休指引基金、道德基金、伊斯兰基金、高风险基金、临退休基金和低风险基金，用于满足具有特殊风险要求、道德标准、宗教信仰人群的养老金投资管理需求。

1、退休日期基金

退休日期基金的投资策略与英国的目标日期基金具有相似之处，通过构建下滑曲线来实现高风险资产与低风险资产之间的比例配置。不同的是，NEST计划的退休日期基金在时间上又细分为基础、成长、巩固和退休后四个阶段，每个阶段具有不同的投资目标与风险控制约束，以求更好地为NEST计划参与者获取长期且充分的投资收益，最大限度提升参与人的退休收入保障。此外，退休日期基金按照年度频率设置了以不同退休日期为目标的目标子基金，截至2020年3月底，NEST计划下共设有50只退休日期基金，目标退休日期从2019年覆盖至2066年，有将近99%的计划参与个人选择投资于退休日期基金，有超过97%的计划资产配置于退休日期基金之中。

2、其他投资产品

伊斯兰基金

伊斯兰基金是针对穆斯林开发的、专门投资于符合伊斯兰教义要求的资产，该基金不会投资涉及酒、烟草、金融服务、色情、武器、猪肉制品、赌博、休闲/媒体、收取或支付巨额利息等领域的公司。由于伊斯兰基金的资产配置方法需遵循伊斯兰教义的规定，投资范围比较有限，资产集中度较高，相对NEST计划的其他投资产品具有更高的风险，其目标风险为22%的长期年化波动率。

高风险基金

高风险基金专门针对偏好高风险的计划参与个人开发，资产配置比照退休日期基金的成长阶段，但资产组合中的股票比例更高，基金风险、收益均高于退休日期基金的成长阶段。

道德基金

道德基金专门为注重社会责任投资的计划参与个人开发，以满足关心环境和社会公益的人群的需求，道德基金所有的投资均在道德框架的约束下进行，并基于人权和劳工权利、环境和生态、公司治理（反腐败、反受贿）、军备和武器、舆论等要求，筛选出符合标准的投资标的。

退休指引基金

退休指引基金是NEST计划在2020年3月新开发的投资产品，专门服务于退休后没有一次性全部领取养老金的计划参与个人。该基金既能够提供一定的流动性以便参与个人定期领取部分养老金，也通过配置部分高收益资产以提高参与个人退休后备养老资产的成长性。

临退休基金

临退休基金专为即将退休的计划参与个人设计，主要满足于临退休人员未来的取现需求。

低风险基金

低风险基金针对低风险偏好的计划参与个人开发，只投资于短久期的固定收益资产，以保持资产的名义价值为收益目标。

四、启示与经验

（一）英国基本养老金的经验教训

从1601年的《济贫法》到如今的基本养老金，英国的基本养老金在四百多年间始终维持了现收现付机制，在缺乏资产端支持的情况下，缴费收入的高低、财政收入的充裕程度直接影响了基本养老金的支付能力、待遇水平及可持续性，也导致了英国基本养老金长期以来为国家财政带来隐性负担。也正是由于缺少资产对于负债的有效覆盖，自第二次世界大战后，随着国力的逐渐衰退，英国政府迫于财政压力对基本养老金进行了不断的改革与修补，致使基本养老金制度越发复杂及繁琐，基本养老金的待遇支付也始终维持在较低水平，引起了社会公众的长期诟病。

从英国的经验中可以看出，现收现付制的基本养老金运作模式具有较高的不确定性与不可持续性，我国应坚持社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，在负债端重点依托中央调剂机制平衡各省之间的养老金支付能力，在资产端继续做好基本养老保险基金和全国社会保障基金的投资管理，进一步提升资产端投资对于基本养老保险基金支付能力的支持强度，保障统筹结合模式的高效运作。

（二）NEST计划对我国养老金管理的启示

1、完善的公司化治理结构

NEST从建立之初就采用了现代化的公司治理模式进行运作，作为计划的受托管理人，NEST公司建立了从董事会到管理层、再到职能部门的完整治理结构，形成了覆盖投资、运营、风险、服务、合规、人事薪酬等各方面的规章制度。完善的公司化治理结构能够确保NEST公司的经营决策独立于政府部门及其他组织，保证其对于NEST计划的投资管理始终以参与个人的利益最大化为核心原则，赋予了其通过市场化薪酬机制不断提升员工水平、优化管理效率的竞争能力。

在我国，作为国家社会保障储备基金的全国社保基金由全国社会保障基金理事会（以下简称社保基金会）受托管理。同时，我国的基本养老保险基金自2016年底也正式启动市场化投资运营，各省陆续将部分基本养老保险基金资产委托给社保基金会投资运营。一直以来，社保基金会积极推动自身治理水平与管理能力的不断提升，对全国社保基金和基本养老保险基金的长期稳健增值做出了重要贡献。建议在今后全国社保基金和基本保险基金的管理过程中，可尝试借鉴英国NEST计划的现代化公司运作方式，以进一步提升养老金的长期增值能力：一是在投资管理上进一步强化策略决策与风险控制的独立性，以确保正确的长期投资策略能够得到充分的执行；二是在薪酬激励方面要充分利用市场化的安排以稳定骨干队伍、吸引优秀人才，从而保障养老金管理专业能力与创新能力的可持续发展。

2、“自动加入”机制与产品化投资模式

NEST计划依托于“自动加入”机制，在短期内规模得到迅速发展，并通过“前端个人产品+后端委托管理”的投资管理模式实现了个性化的养老金投资。在参与人数高速增长的情况下，通过将90%以上的计划资产在后端配置于外部投资组合，NEST公司能够将资源与精力重点投入到前端个人投资产品的策略研发、管理与资产配置环节，以确保NEST计划的养老金投资能够以参与个人的利益为核心出发点。通过上述产品化投资模式，NEST公司为计划参与者提供了丰富且适合的养老金投资方案，能够有效匹配个人的生命周期、风险偏好与宗教信仰；在底层资产投资上，NEST公司通过委托投资有效利用了外部投资管理机构在各类资产领域的专业投资能力，实现了后端资产的集中化投资，与个人投资产品的资产配置形成了高效匹配。

作为我国多层次养老保险体系中的第二支柱，年金制度已初步建立完备的制度框架，年金市场运作不断规范成熟，对提升我国居民的养老保障水平起到了重要作用。但一方面，企业年金计划目前仍由企业自主建立、职工自愿选择是否参加，不利于企业年金覆盖面的进一步扩大；另一方面，年金计划暂未开放个人投资选择权，而是由企业事业单位统一决策、统一进行组合管理，养老投资个性化程度有待提高。建议借鉴英国的“自动加入”机制和NEST公司产品化资产配置与投资管理方式，一是考虑尝试“自动加入”机制来提高企业年金制度的参与率与覆盖面，并开放一定的个人投资选择权，引入与年金参与人年龄、风险偏好的更为匹配投资产品，提升养老金投资管理的个性化程度与适用性。

3、公开透明的信息披露机制

NEST具有高度公开透明的信息披露机制，每个财年结束后会通过NEST公司和NEST计划两个年报详细披露公司及计划在过去财年中的运营情况，包括公司治理结构与成效、计划参与情况及资产规模、投资产品策略及表现、投资风险暴露程度、公司及计划财务报表、董事会成员及员工的薪酬水平、外部管理机构情况等各方面内容。同时，NEST公司也会按季度披露各投资产品的资产配置与业绩表现，以便于社会公众及时掌握NEST计划的投资运作状况。通过高效的信息披露机制，NEST计划能够受到社会各界的广泛监督，良好的透明度也提升了社会公众对于NEST计划的信任程度，起到了效果显著的宣传作用，推动了NEST计划自身的快速发展。

随着我国多层次养老保险体系不断健全，我国养老金投资管理的信息披露机制也持续完善；社保基金会除每年以年度报告的形式披露全国社保基金和基本养老保险基金的整体运作情况之外，也会动态披露与基金运作有关的重要事项；人社部每季度会定期披露企业年金与养老金产品运作的数据摘要，各年金基金管理机构也会按照规定披露自身年金基金的管理情况。为了有效强化我国养老金管理的公众监督机制，建议在我国养老金的管理过程中可引入NEST的信息披露经验，尝试进一步提升信息披露的深度与广度，帮助社会公众更好地了解基本养老保险基金、年金基金和全国社会保障基金等养老金的专业化运作细节，增强社会各界对于养老金管理主体的信任程度与监督水准，从而提升养老金的管理能力。

参考文献

[1]PensionsinTheNationalAccounts，2018，“AFullerPictureofTheUK’sFundedandunfundedPensionObligations:2010to2015”，OfficeforNationalStatistics.

[2]UKNationalAccounts, 2020, “TheBlueBook:2020”, OfficeforNationalStatistics.

[3]PublicExpenditure, 2020, “StatisticalAnalyses”, HMTreasury.

[4]HMRevenue&; Customs (HMRC) TaxReceipts&; NationalInsuranceContributions, 2020,HMRevenue&; CustomsandOfficeforNationalStatistics.

[5]AnnualReportandAccountsofNationalEmploymentSavingsTrustCorporation, 2015to2020,NESTCorporation.

[6]AnnualReportandAccountsofNationalEmploymentSavingsTrustPensionScheme, 2015to2020, NESTCorporation.

[7]NestQuarterlyInvestmentReport, 2020,NESTCorporation.

[8]EffectiveCompetitioninNon-Workplacepensions, 2019, FinancialConductAuthority.

[9]FundedOccupationalPensionSchemesinTheUK:OctobertoDecember2020,2020,OfficeforNationalStatistics.

[10]李贵强, 2014:《英国国家养老金的发展历程及其启示》,《科学社会主义》(双月刊)2014年第1期。

[11]博时基金, 2015:《英国养老金改革介绍及其对我国的借鉴》,中国证券投资基金业协会。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=101532>

(来源:中国基金业协会)

国外老年就业很火！日本立法留住老员工，德国诚邀退休者返岗

随着全球人口老龄化程度加深，老龄工作成为各国面临的挑战。一方面，很多老人退休时仍然身强力壮，却没了工作机会；另一方面，老年人口的增加，又来了养老金不足、养老压力增大等社会问题。为了解决这一矛盾，鼓励老年人积极就业便成了全球新趋势。

日本：用法律保障高龄者持续就业

日本总务省公布的数据显示，截至2020年10月1日，日本65岁以上人口总数约3602.7万人，占全国人口比例的28.6%，老龄化比率达世界最高水平，且少子化趋势加剧。日本明治田研究所的研究报告表明，在日本劳动年龄人口逐年减少的大背景下，60岁至69年龄段劳动者人数不断增加，截至2019年，60~69岁男性就业率达82.3%，女性就业率达58.6%。

早在20世纪70年代，日本就制定了促进中老年人就业的特别措施法，该法律历经多次完善修订，成为日本现行的“老年人稳定就业法”（日文直译为《高龄者雇佣安定法》）。该法旨在让有工作意愿和能力的老年劳动者，无论年龄大小，都能充分发挥劳动能力，同时完善相关就业环境。

该法规定，日本企业等用人单位须履行两项法定义务：一是不得规定60岁以下的退休年龄；二是退休年龄低于65岁的企业等用人单位，须实施持续雇用措施直至65岁。“实施持续雇用措施”就是要满足以下三项中的任意一项：

- 1.将退休年龄提高到65岁以上；
- 2.取消退休年龄规定；
- 3.完善对所有有继续就业意愿的65岁以下员工的再雇佣制度。

这样，老年人只要有愿意继续工作到65岁，就有法律保护。

2020年3月，这部法律迎来新的修订，增加了用人单位在确保满足老年人到70岁为止享有就业机会。有日媒评论称，日本向“终身工作”的社会目标又迈进了一步。

日本为老年就业立法，不仅是为了满足日本社会劳动力短缺的市场需求，还是满足一些老年人就业意愿强烈的社会现实。日本工会联合会2020年关于老年人就业的问卷调查显示，在60岁后有意继续工作的人群中，继续工作的理由（多项选择）回答最多的是“为了获得生活费”占77.0%；“为了保持健康”占46.2%；“为提高生活品质”占33.9%。

德国：帮退休老人返岗

“45岁太老？55岁多余？我们连65岁的人都雇！”10多年前，当德国一家汽车零部件制造商打出这一广告时，很多人会忍不住疑问。但现在，老年人重返岗位已成德国企业“新常态”。德国联邦统计局2021年公布的数据显示，德国就业人口约为3820万人，其中约103.9万人是退休后再就业人员，约为10年前的两倍。

德国联邦劳工局专家莱德尔表示，德国近年来闹“人才荒”，仅在手工业领域就缺乏近8万专业劳动力，退休人员是“雇来就可以用”的好方法。再加上，退休老人的健康水平越来越高，许多老人希望发挥余热。调查也显示，老年人再就业原因的前三名为：享受工作带来的快乐；与他人保持联系；继续工作有助保持健康。其他原因还有“增加收入”“享受被需要的感觉”“希望能直接受挑战”等。

目前，德国法定退休年龄已从65岁调整到67岁，社会各层面还在不断给老人返岗创造条件。

企业都有退休工作项目。比如，德国宝马汽车设立“今天为明天”项目。早在2007年，宝马就在慕尼黑丁戈尔芬工厂率先打造了一个特殊团队——“老员工生产线”，引入了70项保障措施，比如办公室配备缓解身体疲劳的智能工作椅；车间里铺设有利于保护膝关节的软木地板，厂房角落摆放天然绿色植物等。此外，工厂聘用专业的体能教练，带领员工一起在保健区做放松操。据称，“老员工生产线”效率比其他年龄组还高。

社会各界提供“迷你工作”。“迷你工作”就是工作时间少而灵活（每天最多4小时），收入不超过每月450欧元（约合3276元人民币）的工作，主要在餐饮、零售、家政等低技术行业，也包括会计、工程师、经济顾问等。德国老人还可以线上工作，通过网络联系公司。

去国外发挥余热。一些高端技术退休人员，有的通过私营中介到外国赚高薪，有的德国退休专家会在德国经济部和企业界资助下到一些发展中国家提供技术帮助。

职业再培训。为保证老人年获得满意工作，德国各地的劳工局还提供各种职业再培训。

英国：打零工较为普遍

英国的劳动力“正在变老”。在英国，平均退休年龄已经从1993年的63.1岁上升到了2021年的66岁，预计到2028年将会上升到67岁，就业市场中1/3的劳动力都超过了50岁。

英国“银发劳动族”从事的职业门类繁多，例如图书馆、医院等公共场所的接待、保洁等。柜台服务、市场分析等工作也欢迎有相关从业背景的老年工作者。

这些“银发从业者”并没有觉得自己就一定比年轻人差，甚至发现在市场上可以找到更得心应手的工作。面对社会老龄化加剧，英国政府也鼓励老年人在退休后重返就业市场，填补就业缺口，发挥余热。例如，各地政府会针对当地不同程度的货运司机人力短缺、新冠疫情导致的公立医疗机构医护人员短缺，以及公立学校师资不足等，呼吁有相关背景的退休人员重新上岗，帮助国家应对危机。

对老年人来说，退休之后再就业的原因通常有三个：

- 1.英国老人一般不会与子女同住，子女也常常只会在节假日登门团聚。所以，英国老人常常会通过工作来填补空虚的生活。
- 2.英国近些年因为公共财政预算不断削减，退休金也在减少，英国就业研究所的负责人表示，65岁以上职工人数的增加反映出一些人由于养老金的不足，不得不选择65岁以后继续工作。
- 3.一些老人选择退休之后再就业或是因为之前在职场上壮志未酬，或是希望在新时代的全新行业中一试身手。66岁的伦敦市民哈勒因为雇主裁员而丢掉了工作，她失去的不只是收入，自尊心也备受打击。于是她通过一款叫“跑腿兔”的应用程序，来向用户兜售各种各样的服务——比如帮用户完成操作性强的家具组装或者排队买“网红”早餐等琐事。

值得一提的是，像哈勒从事的这类“零工经济”，在西方社会迅猛发展，尤其是借助大批老龄从业者，颠覆了雇员和雇主之间的关系，改变了人们的日常工作。以往，人们总觉得只有年轻人才会去打零工，实际上，时间自由的老年人更喜欢“打零工”。

西班牙：让老员工留下来

早已进入老龄化社会的西班牙，整体就业市场并不乐观。因为西班牙经济不景气，青年人就业难度大，失业率高，还有很多不婚族、丁克族的存在，使得西班牙的劳动力市场正在步入危机。很多西班牙人会早于法定年龄退休，西班牙康普顿斯大学的一项调查显示，在50~70岁的西班牙人中，大约25%的人认为64岁退休已经很晚了，30%的人考虑会在64岁前退休。

虽然面临劳动力困境，西班牙政府2015年依然通过立法将全民退休年龄从原先的65岁调整为67岁。一项欧盟国家的调查显示，在劳动力困境下，西班牙60~64岁年龄组的收入在10年内竟增长了25%，而其他成员国的平均增长率仅为13%。这归功于西班牙人性化的就业政策，激励老年人能留在岗位上发光发热。

培养尊重老员工企业氛围。公司将60岁以上的员工视为“元老级”人物，即便没有年轻人那样有活力，公司也会特意安排他们在二线工作，直到退休。

奖励雇佣老年员工的企业。鼓励雇主与年龄超过60岁的老年人签订永久合同，对他们将减免50%或更多的社会安全税。

扶持老年人再就业。一些60岁以上老年人如果未到达退休年龄就处于失业状态的，政府会根据其特长提供再就业机会，例如具备教师资格的人，可由政府部门提供信息，推介去补习班或夜校继续担任教师。另外，政府还会鼓励老年人“微创业”，做力所能及的小生意，如在各种节日期间，老人可按规定摆个小摊来增加收入，政府免收税金。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=101532>

(来源:生命时报)

老年说法

别让养老服务机构成环境监管盲区

笔者曾和朋友到一家建在城市远郊的康养医院看望他年迈的母亲。探访过程中发现，康养医院医疗废水未经任何处理，就与其他生活污水混合后，直接排入旁边的一条小溪沟，不仅严重污染了溪沟，还影响了周边农田、池塘和山林等，甚至影响到周边村民的正常生产生活。

随着我国人口老龄化的日益加速，各地养老服务机构也越来越多，条件越来越好。许多养老服务机构不仅为老年人提供饮食起居、清洁卫生、生活护理和文体娱乐活动等服务，而且还有设施完善和人员齐备的附属医院或卫生所，为老年人提供优质的医疗健康等服务。但受成本、环境等因素影响，很多养老服务机构往往建在城市郊区或城乡接合部。这些区域监管薄弱、管网建设滞后。在一些地方，养老服务机构甚至成为污水监管的盲区，需尽快补齐。

县级以上地方人民政府民政部门负责本行政区域内养老服务机构的指导和管理。在指导辖区养老服务机构提高服务水平和质量的同时，应对养老服务机构有关生态环保事务负责，督促其完善环保工作，加强污染治理。生态环境部门要加强养老服务机构环境监管工作，依法监督其将产生的污水尤其是医疗废水进行有效处理，达标排放。养老服务行业协会也要积极参与进来，不定期对养老服务机构附属医院进行抽查，并及时向行业主管单位民政部门和卫生健康部门通报检查结果，坚持部门监管与行业自律相结合。

养老服务机构应主动承担起自身的生态环保责任，按照有关法规要求，依据相关技术规范，建设适宜环保设施或装置，对医疗废水进行有效处理。鉴于养老服务机构附属医院规模不大、医疗废水产量不多等特点，可购买污水处理一体化机+消毒灭菌装置处理医疗废水。这既可以节省建设费用开支，又能够确保废水处理稳定达标。

总之，主管部门、行业协会和养老服务机构要依法履行责任，共同努力，有效防止养老服务机构污水损害生态环境行为发生，共同推动养老服务事业持续健康发展
<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=101522>

（来源：快资讯）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！
感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考